

การสนับสนุนงบประมาณ
ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๑. หลักการ/เหตุผล

เนื่องจากการบริหารราชการส่วนภูมิภาคผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งถือเป็นตัวแทนของรัฐบาลต้องดำเนินการนำนโยบายของรัฐบาลมาปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ขณะเดียวกันต้องปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องมีงบประมาณในการบริหารจัดการที่จะสนับสนุนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของการบริหารราชการในพื้นที่ ตอบสนองนโยบายรัฐบาลรวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทันท่วงที สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจึงได้สนับสนุนงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อดำเนินงานดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่

๒. วัตถุประสงค์ของงบประมาณ

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้อนุมัติงบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ที่สำคัญ คือ

(๑) เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชน และไม่ใช้งบประมาณจากแหล่งอื่นที่จะสนับสนุนและดำเนินการได้

(๒) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและวาระแห่งชาติ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะแจ้งให้ทราบเป็นรายกรณี

๓. เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ

เพื่อให้จังหวัดซึ่งเป็นกลไกหลักของการบูรณาการในระดับพื้นที่ (Area-based approach) สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชน และขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. การจัดสรรงบประมาณ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยโอนจัดสรรงบประมาณให้จังหวัด ๗๖ จังหวัด โดยแบ่งขนาดของจังหวัดออกเป็น ๓ กลุ่ม ตามเกณฑ์ (พื้นที่ จำนวนประชากร จำนวนอำเภอ รายได้เฉลี่ยครัวเรือน) ดังนี้

๔.๑ จังหวัดขนาดเล็ก

๔.๒ จังหวัดขนาดกลาง

๔.๓ จังหวัดขนาดใหญ่

สำหรับจำนวนเงินงบประมาณที่จะจัดสรรให้จังหวัดขึ้นอยู่กับวงเงินงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยในแต่ละงวด ประกอบกับประสิทธิภาพการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด (เอกสารแนบท้าย)

๕. หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการใช้จ่ายงบประมาณ/การบริหารงบประมาณ

๕.๑ หลักเกณฑ์/ลักษณะโครงการ

(๑) เป็นโครงการที่ส่งผลกระทบต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนโดยตรง และไม่ใช้งบประมาณจากแหล่งอื่นที่จะสนับสนุนหากไม่ดำเนินการแล้วจะเกิดความเสียหายและมีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชนในวงกว้าง

(๒) เป็นโครงการที่สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และวาระแห่งชาติซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะแจ้งให้ทราบเป็นรายกรณี

(๓) เป็นโครงการที่ไม่เข้าซ้อนกับการดำเนินงานที่ได้รับการสนับสนุนจากงบประมาณปกติของส่วนราชการหรืองบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด หรืองบประมาณตามอำนาจของรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค

(๔) เป็นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน กรณีการดำเนินโครงการในพื้นที่ที่ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาต ต้องได้รับอนุมัติ/อนุญาตจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ก่อนเสนอขอดำเนินโครงการ

๕.๒ เงื่อนไข

๕.๒.๑ ห้ามนำงบประมาณมาใช้จ่ายในลักษณะ ดังต่อไปนี้

- (๑) การศึกษาวิจัย ดูงาน การจัดประชุม หรือการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า
- (๒) การจัดงานนิทรรศการ / งานเฉลิมฉลอง
- (๓) การปรับปรุงภูมิทัศน์ หรืออาคารสถานที่ของหน่วยงานของรัฐ
- (๔) การจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อใช้งานตามภารกิจปกติของหน่วยงานของรัฐ
- (๕) โครงการฝึกอบรมหรือสัมมนา เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐ
- (๖) ค่าสาธารณูปโภค ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าล่วงเวลา ค่าเดินทางไปราชการทั้งในประเทศ และต่างประเทศ
- (๗) แจกจ่ายเงิน/สิ่งของ

๕.๒.๒ เป็นโครงการที่ไม่ผูกพันงบประมาณในปีต่อไป

๕.๒.๓ จังหวัดต้องกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ และผู้ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการที่ใช้งบประมาณฯ ไว้แบบคำขออนุมัติโครงการ

๕.๓ การใช้จ่ายงบประมาณ/การบริหารงบประมาณ

๕.๓.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจะจัดสรรงบประมาณฯ ให้จังหวัด ดังนี้

(๑) งบประมาณในงวดที่ ๑ จังหวัดต้องดำเนินการก่อนนี้ผูกพัน/เบิกจ่าย ให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนมีนาคม หากยังไม่มี การเบิกจ่าย/ก่อนนี้ผูกพัน จะหักวงเงินงบประมาณออกจากยอดที่จะจัดสรรให้ในงวดที่ ๒ และเอาเงินที่หักออกนั้นสะสมเป็นงบประมาณสนับสนุนโครงการอื่นที่มีประสิทธิภาพ โดยงบประมาณทั้งหมดต้องก่อนนี้ผูกพัน/เบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนสิงหาคม

(๒) หากจังหวัดได้จัดทำโครงการได้อย่างมีคุณภาพ/ใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังมีความประสงค์ที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมหรือมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนให้แก่ประชาชนเพิ่มเติม ให้เสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณไปยังกระทรวงมหาดไทย

(๓) หากจังหวัดใดนำงบประมาณมาดำเนินโครงการที่มีลักษณะต้องห้าม ตามเงื่อนไขข้อ ๕.๒.๑ จะนำมาพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป

๕.๓.๒ ให้สำนักงานจังหวัดเป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณ และเก็บหลักฐานการเบิกจ่ายไว้เป็นหลักฐานประกอบการตรวจสอบต่อไป

๕.๓.๓ สำนักงานจังหวัดจะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการเองทั้งหมด หรือร่วมกับหน่วยงานส่วนภูมิภาค/หน่วยงานส่วนกลางที่มีสำนักงานตั้งอยู่ภายในจังหวัดเป็นหน่วยดำเนินการก็ได้ แต่ไม่สามารถโอนงบประมาณให้หน่วยงานอื่นดำเนินการได้

๕.๓.๔ กรณีที่จังหวัดได้นำงบประมาณไปดำเนินโครงการแล้วและมีงบประมาณเหลือจ่ายจากโครงการนั้น ๆ จังหวัดสามารถนำงบประมาณเหลือจ่ายไปสมทบกับงบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการอื่นตามหลักเกณฑ์ฯ ที่กำหนด

๕.๓.๕ กรณีจังหวัดได้รับการสนับสนุนงบประมาณฯ เพิ่มเติมให้ดำเนินโครงการใดหากโครงการดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยเหตุผลและความจำเป็นอย่างใดอย่างหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกโครงการไปดำเนินโครงการอื่นได้โดยโครงการที่ปรับเปลี่ยนต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และวัตถุประสงค์ การใช้งบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชน ในจังหวัด ทั้งนี้ ให้รายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่ได้อนุมัติเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกโครงการ

๖. การบริหารจัดการทรัพยากร

กรณีการดำเนินโครงการที่ก่อให้เกิดทรัพยากรที่เกิดขึ้นจากการใช้งบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัด จังหวัดจะต้องกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบทรัพยากรไว้ในโครงการ กำหนดวิธีการบริหารจัดการหรือการดูแลรักษาเมื่อโครงการแล้วเสร็จเพื่อให้เกิดความยั่งยืนของโครงการไว้ในโครงการด้วย และให้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงแนบไว้พร้อมกับคำขออนุมัติโครงการเพื่อให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการรับโอนทรัพยากรเพื่อดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรดังกล่าวด้วย

๗. การติดตามและรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงาน

๗.๑ ให้จังหวัดรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงานโครงการตามแบบรายงาน/วิธีการที่กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน จนถึงสิ้นปีงบประมาณ

๗.๒ ให้จังหวัดกำหนดและจัดให้มีการประเมินผลโครงการที่ใช้งบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัด ไม่น้อยกว่า ๓ โครงการ และรายงานผลการประเมินผลโครงการให้กระทรวงมหาดไทยทราบเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ