

แนวทางการสนับสนุนงบประมาณ
ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑. หลักการ/เหตุผล

เนื่องจากการบริหารราชการส่วนภูมิภาคผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งถือเป็นตัวแทนของรัฐบาลต้องดำเนินการนำนโยบายของรัฐบาลมาปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ขณะเดียวกันต้องปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องมีงบประมาณในการบริหารจัดการที่จะสนับสนุนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของการบริหารราชการในพื้นที่ ตอบสนองนโยบายรัฐบาลรวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทันท่วงที สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจึงได้สนับสนุนงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อดำเนินงานดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่

๒. วัตถุประสงค์ของงบประมาณ

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้อนุมัติงบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ที่สำคัญ คือ

- (๑) เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชน และไม่มีงบประมาณจากแหล่งอื่นที่จะสนับสนุนและดำเนินการได้
- (๒) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและวาระแห่งชาติ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะแจ้งให้ทราบเป็นรายกรณี

๓. เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ

เพื่อให้จังหวัดซึ่งเป็นกลไกหลักของการบูรณาการในระดับพื้นที่ (Area-based approach) สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชน และขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. การจัดสรรงบประมาณ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยโอนจัดสรรงบประมาณให้จังหวัด ๗๖ จังหวัด โดยแบ่งขนาดของจังหวัดออกเป็น ๓ กลุ่ม ตามเกณฑ์ (พื้นที่ จำนวนประชากร จำนวนอำเภอ รายได้เฉลี่ยครัวเรือน) ดังนี้

- ๔.๑ จังหวัดขนาดเล็ก
- ๔.๒ จังหวัดขนาดกลาง
- ๔.๓ จังหวัดขนาดใหญ่

สำหรับจำนวนเงินงบประมาณที่จะจัดสรรให้จังหวัดขึ้นอยู่กับวงเงินงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยในแต่ละงวด ประกอบกับประสิทธิภาพการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด (เอกสารแนบท้าย)

๕. หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการใช้จ่ายงบประมาณ/การบริหารงบประมาณ

๕.๑ หลักเกณฑ์/ลักษณะโครงการ

(๑) เป็นโครงการที่ส่งผลกระทบต่อ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนโดยตรง และไม่ มีงบประมาณจากแหล่งอื่นที่จะสนับสนุนหากไม่ดำเนินการแล้วจะเกิดความเสียหายและมีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชนในวงกว้าง

(๒) เป็นโครงการที่สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และวาระแห่งชาติ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะแจ้งให้ทราบเป็นรายกรณี

/ (๓) เป็นโครงการ...

(๓) เป็นโครงการที่ไม่ซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานที่ได้รับการสนับสนุนจากงบประมาณปกติของส่วนราชการ หรืองบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด หรืองบประมาณตามอำนาจของรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค

(๔) เป็นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน กรณีการดำเนินโครงการในพื้นที่ที่ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาต ต้องได้รับอนุมัติ/อนุญาตจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ก่อนเสนอขอดำเนินโครงการ

๕.๒ เงื่อนไข

๕.๒.๑ ห้ามนำงบประมาณมาใช้จ่ายในลักษณะ ดังต่อไปนี้

- (๑) การศึกษาวิจัย คูงาน การจัดประชุม หรือการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า
- (๒) การจัดงานนิทรรศการ / งานเฉลิมฉลอง
- (๓) การปรับปรุงภูมิทัศน์ หรืออาคารสถานที่ของหน่วยงานของรัฐ
- (๔) การจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อใช้งานตามภารกิจปกติของหน่วยงานของรัฐ
- (๕) โครงการฝึกอบรมหรือสัมมนา เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐ
- (๖) ค่าสาธารณูปโภค ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าล่วงเวลา ค่าเดินทางไปราชการทั้งในประเทศ

และต่างประเทศ

(๗) แจกจ่ายเงิน/สิ่งของ

๕.๒.๒ เป็นโครงการที่ไม่ผูกพันงบประมาณในปีต่อไป

๕.๒.๓ จังหวัดต้องกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ และผู้ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการที่ใช้งบประมาณฯ ไว้ในแบบคำขออนุมัติโครงการ

๕.๓ การใช้จ่ายงบประมาณ/การบริหารงบประมาณ

๕.๓.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจะจัดสรรงบประมาณฯ ให้จังหวัด ดังนี้

(๑) งบประมาณในงวดที่ ๑ (๖ เดือนแรก) จังหวัดต้องดำเนินการก่องหน้ผูกพัน/เบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนมีนาคม หากยังไม่มี การเบิกจ่าย/ก่องหน้ผูกพัน จะหักวงเงินงบประมาณออกจก ยอดที่จะจัดสรรให้ในงวดที่ ๒ และเอาเงินที่หักออกนั้นสะสมเป็นงบประมาณสนับสนุนโครงการอื่นที่มีประสิทธิภาพ โดยงบประมาณทั้งหมด ๒ งวด ต้องก่องหน้ผูกพัน/เบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนสิงหาคม

(๒) หากโครงการใดจัดทำโครงการได้อย่างมีคุณภาพใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังมี ความประสงค์ที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม หรือมีความจำเป็นต้องใช้ งบประมาณเพื่อแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนเพิ่มเติม ให้เสนอโครงการไปยังกระทรวงมหาดไทย

(๓) หากจังหวัดใดนำงบประมาณมาดำเนินโครงการที่มีลักษณะต้องห้ามจำนวนเท่าใด จะถูก หักออกจากงบประมาณที่จะได้รับจัดสรรในปีต่อไป เท่ากับจำนวนงบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการที่มีลักษณะ ต้องห้ามดังกล่าว

๕.๓.๒ ให้สำนักงานจังหวัดเป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณ และเก็บหลักฐานการเบิกจ่ายไว้ให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบ

๕.๓.๓ สำนักงานจังหวัดจะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการเองทั้งหมด หรือร่วมกับ หน่วยงานส่วนภูมิภาค/หน่วยงานส่วนกลางที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในจังหวัดเป็นหน่วยงานดำเนินการก็ได้ แต่ไม่ สามารถโอนงบประมาณให้หน่วยงานอื่นดำเนินการได้

๕.๓.๔ กรณีที่จังหวัดได้นำงบประมาณไปดำเนินโครงการและใช้งบประมาณเหลือจ่ายจากโครงการนั้นๆ จังหวัดสามารถนำงบประมาณเหลือจ่ายไปสมทบกับงบประมาณการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับการจัดสรรในงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการอื่นตามหลักเกณฑ์การใช้งบประมาณ

๕.๓.๕ กรณีจังหวัดได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมให้ดำเนินโครงการใด แต่โครงการดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยเหตุผลและความจำเป็นอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือด้วยเหตุสุดวิสัย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณายกเลิกหรือปรับเปลี่ยนโครงการไปดำเนินการเป็นโครงการอื่นตามหลักเกณฑ์การใช้งบประมาณฯ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้ ทั้งนี้ ให้รายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่อนุมัติเปลี่ยนแปลง/แก้ไข/ยกเลิกโครงการ

๖. การบริหารจัดการสินทรัพย์

กรณีการดำเนินโครงการที่ก่อให้เกิดสินทรัพย์ที่เกิดจากการใช้งบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัด จังหวัดต้องกำหนดให้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงแนบไว้พร้อมกับคำขออนุมัติโครงการเพื่อให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการโอนสินทรัพย์ดูแลและบำรุงรักษาสินทรัพย์ดังกล่าว

๗. การติดตามและรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงาน

๗.๑ ให้จังหวัดรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงานโครงการตามแบบรายงาน/วิธีการที่กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน จนถึงสิ้นปีงบประมาณ

๗.๒ ให้จังหวัดกำหนดและจัดให้มีการประเมินผลโครงการที่ใช้งบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัด ไม่น้อยกว่า ๓ โครงการ และรายงานผลการประเมินผลโครงการให้กระทรวงมหาดไทยทราบเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

การจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งวดแรก (ไตรมาสที่ ๑ และ ๒)
ตามแผนปฏิบัติงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

ภาคเหนือ ๑๗ จังหวัด

รหัสงบประมาณ ๑๕๐๐๒๕๙๐๔๐๗๐๐๐๐๕ รหัสกิจกรรมหลัก ๑๕๐๐๒๑๐๐๐Pl๒๐๖๒

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงวดแรก (บาท)	หมายเหตุ
๑	เชียงใหม่	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๒	เชียงราย	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๓	เพชรบูรณ์	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๔	แพร่	๙๗๙,๗๐๐	
๕	แม่ฮ่องสอน	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๖	กำแพงเพชร	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๗	ตาก	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๘	นครสวรรค์	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๙	น่าน	๙๗๙,๗๐๐	
๑๐	พะเยา	๙๗๙,๗๐๐	
๑๑	พิจิตร	๙๗๙,๗๐๐	
๑๒	พิษณุโลก	๙๗๙,๗๐๐	
๑๓	ลำปาง	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๑๔	ลำพูน	๙๓๙,๗๐๐	
๑๕	สุโขทัย	๙๗๙,๗๐๐	
๑๖	อุตรดิตถ์	๙๓๙,๗๐๐	
๑๗	อุทัยธานี	๙๓๙,๗๐๐	
รวม		๑๖,๘๕๔,๙๐๐	

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒๐ จังหวัด

รหัสงบประมาณ ๑๕๐๐๒๕๙๐๔๐๗๐๐๐๐๕ รหัสกิจกรรมหลัก ๑๕๐๐๒๑๐๐๐P๒๐๖๒

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงวดแรก (บาท)	หมายเหตุ
๑	กาฬสินธุ์	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๒	ขอนแก่น	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๓	ชัยภูมิ	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๔	นครพนม	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๕	นครราชสีมา	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๖	บึงกาฬ	๙๓๙,๗๐๐	
๗	บุรีรัมย์	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๘	มหาสารคาม	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๙	มุกดาหาร	๙๓๙,๗๐๐	
๑๐	ยโสธร	๙๗๙,๗๐๐	
๑๑	ร้อยเอ็ด	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๑๒	เลย	๙๗๙,๗๐๐	
๑๓	ศรีสะเกษ	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๑๔	สกลนคร	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๑๕	สุรินทร์	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๑๖	หนองคาย	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๑๗	หนองบัวลำภู	๙๗๙,๗๐๐	
๑๘	อำนาจเจริญ	๙๗๙,๗๐๐	
๑๙	อุดรธานี	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๒๐	อุบลราชธานี	๑,๐๑๙,๗๐๐	
รวม		๒๐,๐๗๔,๐๐๐	

ภาคกลาง ๑๗ จังหวัด

รหัสงบประมาณ ๑๕๐๐๒๕๙๐๔๐๗๐๐๐๐๕ รหัสกิจกรรมหลัก ๑๕๐๐๒๑๐๐๐Pl๒๐๖๒

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงวดแรก (บาท)	หมายเหตุ
๑	กาญจนบุรี	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๒	ชัยนาท	๙๓๙,๗๐๐	
๓	นครปฐม	๙๓๙,๗๐๐	
๔	นนทบุรี	๙๓๙,๗๐๐	
๕	ปทุมธานี	๙๗๙,๗๐๐	
๖	ประจวบคีรีขันธ์	๙๗๙,๗๐๐	
๗	พระนครศรีอยุธยา	๙๗๙,๗๐๐	
๘	เพชรบุรี	๙๓๙,๗๐๐	
๙	ราชบุรี	๙๗๙,๗๐๐	
๑๐	ลพบุรี	๙๗๙,๗๐๐	
๑๑	สมุทรปราการ	๙๓๙,๗๐๐	
๑๒	สมุทรสงคราม	๙๓๙,๗๐๐	
๑๓	สมุทรสาคร	๙๓๙,๗๐๐	
๑๔	สระบุรี	๙๓๙,๗๐๐	
๑๕	สิงห์บุรี	๙๓๙,๗๐๐	
๑๖	สุพรรณบุรี	๙๗๙,๗๐๐	
๑๗	อ่างทอง	๙๓๙,๗๐๐	
รวม		๑๖,๒๙๔,๙๐๐	

ภาคตะวันออก ๘ จังหวัด

รหัสงบประมาณ ๑๕๐๐๒๕๙๐๔๐๗๐๐๐๐๕ รหัสกิจกรรมหลัก ๑๕๐๐๒๑๐๐๐P๒๐๖๒

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงวดแรก (บาท)	หมายเหตุ
๑	จันทบุรี	๙๗๙,๗๐๐	
๒	ฉะเชิงเทรา	๙๗๙,๗๐๐	
๓	ชลบุรี	๙๗๙,๗๐๐	
๔	ตราด	๙๗๙,๗๐๐	
๕	ระยอง	๙๗๙,๗๐๐	
๖	นครนายก	๙๗๙,๗๐๐	
๗	ปราจีนบุรี	๙๗๙,๗๐๐	
๘	สระแก้ว	๙๗๙,๗๐๐	
รวม		๗,๖๗๗,๖๐๐	

ภาคใต้ ๑๑ จังหวัด

รหัสงบประมาณ ๑๕๐๐๒๕๙๐๔๐๗๐๐๐๐๕ รหัสกิจกรรมหลัก ๑๕๐๐๒๑๐๐๐Pl๒๐๖๒

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงวดแรก (บาท)	หมายเหตุ
๑	กระบี่	๙๓๙,๗๐๐	
๒	ชุมพร	๙๓๙,๗๐๐	
๓	ตรัง	๙๗๙,๗๐๐	
๔	นครศรีธรรมราช	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๕	พังงา	๙๓๙,๗๐๐	
๖	พัทลุง	๙๗๙,๗๐๐	
๗	ภูเก็ต	๙๓๙,๗๐๐	
๘	ระนอง	๙๓๙,๗๐๐	
๙	สงขลา	๑,๐๑๙,๗๐๐	
๑๐	สตูล	๙๓๙,๗๐๐	
๑๑	สุราษฎร์ธานี	๑,๐๑๙,๗๐๐	
รวม		๑๐,๖๕๖,๗๐๐	

ภาคใต้ชายแดน ๓ จังหวัด

รหัสงบประมาณ ๑๕๐๐๒๕๙๐๔๐๗๐๐๐๐๕ รหัสกิจกรรมหลัก ๑๕๐๐๒๑๐๐๐P๒๐๖๒

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงวดแรก (บาท)	หมายเหตุ
๑	นราธิวาส	๙๓๙,๗๐๐	
๒	ปัตตานี	๙๓๙,๗๐๐	
๓	ยะลา	๙๓๙,๗๐๐	
รวม		๒,๘๑๙,๑๐๐	