

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๑/ว ๑๒๑



ศาลากลางจังหวัดชลบุรี  
เลขรับที่ 17301  
วันที่ 16 ต.ค. 2562  
เวลา 12.30 น.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒

งานจังหวัดชลบุรี  
04172  
วันที่ 16 ต.ค. 2562  
เวลา 11.00 น.

เรื่อง สรุปผลการประชุมชี้แจงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวและชาวสวนปาล์มน้ำมัน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๑/ว ๕๗/๑๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๘๐๕๖

ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๘๐๕๗

ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

๓. สรุปผลการประชุมฯ

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการติดตามกำกับดูแลการบริหารจัดการข้าวระดับจังหวัด และคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด เข้าร่วมการประชุมชี้แจงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวและชาวสวนปาล์มน้ำมัน ผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (VDO Conference) เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการประชุมข้างต้น รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายนิพนธ์ บุญญามณี) ได้มีข้อสั่งการเกี่ยวกับการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวและชาวสวนปาล์มน้ำมัน ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของนโยบายรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว จึงขอส่งสรุปผลการประชุมฯ และข้อสั่งการดังกล่าวให้จังหวัดพิจารณานำไปใช้ประโยชน์ในการขับเคลื่อนนโยบายตามโครงการดังกล่าวในพื้นที่ โดยให้ถือว่า เป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่ <http://www.ppb.moi.go.th/midev01> หัวข้อ “หนังสือแจ้งเวียน/ประชาสัมพันธ์”

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน (กลุ่มงานกิจการพิเศษ)

โทรศัพท์ ๐-๒๖๒๒-๒๔๔๓ มท ๕๐๘๙๑

E-mail : moippb.4@gmail.com

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/

## สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓  
๒๕๐๕๖, ๒๕๐๕๗  
เรียน รัฐ-กษ., มท.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๓๙๔ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๓/๓๔๘๘ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒  
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/ล ๒๑๓๑  
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒  
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๙๑๘ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒  
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๔๘๒๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติม รวมทั้งกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ลงมติว่า

๑. อนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ภายในกรอบวงเงิน ๑๓,๓๗๘.๙๙ ล้านบาท และให้กระทรวงพาณิชย์หรือในรายละเอียดกับกระทรวงการคลัง (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับ ค่าชดเชยต้นทุนเงินและค่าบริหารจัดการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรให้ได้ข้อยุติ ที่ชัดเจนก่อน โดยพิจารณาให้อยู่ในขอบเขตที่รัฐสามารถรับภาระได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้ง อยู่ภายในกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. ในการดำเนินโครงการข้างต้น ให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดมาตรการและวางแผนการดำเนินการให้รอบคอบ รัดกุม โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ เช่น การกำหนดมาตรการควบคุมราคารับซื้อปาล์มน้ำมันของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มให้เป็นไปตามกลไกตลาด โดยไม่ให้เกิดกรณีการรวมกลุ่มของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มเพื่อกดราคารับซื้อ จนนำไปสู่การผลกระทบส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคารับซื้อให้เป็นภาระงบประมาณของรัฐในอนาคต การกำหนดมาตรการตรวจสอบการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ที่รัดกุม เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการสวมสิทธิหรือแจ้งข้อมูลเท็จ เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่เพาะปลูก ผลผลิตที่ได้ รวมทั้งควรกำหนดมาตรการอื่น ๆ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ควบคู่ไปด้วย เช่น มาตรการในด้านการสนับสนุนปัจจัยการผลิตและการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

ปัญญาพล ศรีแสงแก้ว

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๓ (สุกัญญา) ๑๕๓๒ (บุษกร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th) กรุงเทพฯ/ศรีนครินทร์

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [spt55@soc.go.th](mailto:spt55@soc.go.th)



# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/๓๕๔๗



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
  ๔. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒  
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

โดยโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ มีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. หลักการและเหตุผล

การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถมีรายได้จากการขายผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพในสินค้าเกษตรสำคัญ อาทิ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และยางพารา ด้วยการชดเชยการประกันรายได้ เป็นหนึ่งในนโยบายเร่งด่วน ๑๒ เรื่องของรัฐบาล

ปี ๒๕๖๒ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาราคาผลปาล์มน้ำมันที่ขายได้อยู่ในเกณฑ์ต่ำต่อเนื่อง โดยปัจจุบัน (๒๒ ส.ค. ๖๒) ราคาผลปาล์มน้ำมันอยู่ที่กิโลกรัมละ ๒.๖๐ - ๓.๓๐ บาท ตามคุณภาพน้ำมัน (ใช้ราคาอ้างอิงของแหล่งผลิตปาล์มน้ำมันสำคัญจังหวัดสุราษฎร์ธานี กระบี่ และชุมพร ซึ่งมีผลผลิตรวมกันร้อยละ ๖๕.๔๕ ของผลผลิตทั้งประเทศ)

รัฐบาลได้มอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการมาตรการแก้ไขปัญหาผลปาล์มน้ำมันตกต่ำ เพื่อลดอุปทานส่วนเกินด้วยวิธีการเพิ่มการใช้ด้านพลังงาน ทั้งการนำน้ำมันปาล์มดิบไปผลิตกระแสไฟฟ้าและเพิ่มการใช้ไบโอดีเซลตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๒ เป็นต้นมา ซึ่งช่วยยกระดับราคาผลปาล์มน้ำมันให้ปรับสูงขึ้นได้ในระยะหนึ่ง แต่เนื่องจากปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่ให้ผลผลิตทั้งปี ประกอบกับภาวะการค้าที่ชะลอตัวทั้งการใช้ในประเทศและการส่งออก เมื่อสิ้นสุดมาตรการดังกล่าว จึงเกิดอุปทานน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินในระบบเพิ่มขึ้น โดยสต็อกน้ำมันปาล์มดิบในระบบ ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ มีจำนวน ๔๕๑,๑๒๗ ตัน ซึ่งมากกว่าระดับคงคลังสำรองปกติที่ไม่ควรเกิน ๒๕๐,๐๐๐ ตัน ส่งผลต่อราคาผลปาล์มน้ำมันและกระทบต่อเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันทั่วประเทศ

กระทรวงพาณิชย์ตระหนักถึงปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน จึงได้ประชุมผู้เกี่ยวข้องกับสินค้าปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้ง ๓ ฝ่าย ได้แก่ ภาครัฐ เกษตรกร และเอกชน เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมอาคารรัฐสภา เกียกกาย ซึ่งทุกฝ่ายได้มีมติเห็นพ้องกันว่า ควรเร่งดำเนินมาตรการประกันรายได้ตามนโยบายของรัฐบาลเพื่อช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และดำเนินมาตรการคู้ชานทั้งระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาว เพื่อรักษาเสถียรภาพสินค้าปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มให้มั่นคงยั่งยืนในอนาคต

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สถานการณ์ปัญหาด้านอุปทานน้ำมันปาล์มและราคาที่ตกต่ำ ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันทั่วประเทศ ซึ่งโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ที่ผู้เกี่ยวข้อง ๓ ฝ่ายได้เห็นชอบร่วมกันให้เร่งดำเนินการ มีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินการ

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลผลิตปาล์มน้ำมันที่ออกสู่ตลาดจะมีปริมาณมากขึ้นตามฤดูกาลผลิต ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป จึงมีแนวโน้มว่าราคาผลปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรขายได้จะเคลื่อนไหวอยู่ในเกณฑ์ต่ำต่อเนื่อง รัฐมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องให้ความช่วยเหลือด้านรายได้ของเกษตรกรเพื่อบรรเทาภาระทั้งด้านค่าครองชีพและต้นทุนการผลิตในการเพาะปลูกปาล์มน้ำมัน โดยเห็นควรเร่งดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

## ๔. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรอันเนื่องจากปัญหาผลผลิตล้นตลาดและราคาผลผลิตตกต่ำ โดยกำหนดกรอบรายละเอียดโครงการตามสถานการณ์ข้อเท็จจริงรวมทั้งบทบาทหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ โดยมีสาระสำคัญสรุปดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านรายได้ของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรจากปัญหาผลผลิตล้นตลาดและราคาผลผลิตตกต่ำ

๔.๒ เป้าหมาย เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตรทุกครัวเรือน โดยให้ความช่วยเหลือครัวเรือนละไม่เกิน ๒๕ ไร่ และเป็นพื้นที่ปลูกต้นปาล์มที่ให้ผลผลิตแล้ว (อายุไม่น้อยกว่า ๓ ปี)

### ๔.๓ อัตราการช่วยเหลือ

๔.๓.๑ กำหนดรายได้ที่เหมาะสมที่เกษตรกรควรได้รับจากการขายผลปาล์มทะลาย (คุณภาพน้ำมัน ๑๘%) ที่ กิโลกรัมละ ๔.๐๐ บาท ณ หน้าโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม (ใช้เกณฑ์ต้นทุนการผลิตเฉลี่ยทั้งประเทศ กิโลกรัมละ ๓.๐๐ บาท บวกค่าขนส่ง กิโลกรัมละ ๐.๒๕ บาท และผลตอบแทนให้เกษตรกรร้อยละ ๒๓ หรือกิโลกรัมละ ๐.๗๕ บาท)

๔.๓.๒ รัฐบาลจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิงให้แก่เกษตรกร

๔.๓.๓ ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ต่อปี ที่ใช้คำนวณวงเงินช่วยเหลือที่เกษตรกรแต่ละรายจะได้รับ ใช้ข้อมูลผลผลิตเฉลี่ยทั้งประเทศย้อนหลัง ๓ ปี (ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๑) ที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเผยแพร่

#### ๔.๔ การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และราคาตลาดอ้างอิง

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ การดำเนินโครงการประกันรายได้ ระยะเวลาการจ่ายเงิน รวมทั้งการกำหนดราคาตลาดอ้างอิง เพื่อใช้ในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิง ที่จะทำให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร โดยให้กำหนดราคาตลาดอ้างอิงเท่ากันสำหรับทุกจังหวัดแหล่งผลิตตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด ทั้งนี้ ข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่จะใช้เป็นฐานการช่วยเหลือตามโครงการเป็นภารกิจตามหน้าที่และอำนาจของกรมส่งเสริมการเกษตรโดยตรง ขอให้คำนึงถึงความสะดวกและประโยชน์ที่เกษตรกรพึงได้รับการช่วยเหลือโดยเร็ว

#### ๔.๕ การจ่ายเงินประกันรายได้

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิงให้แก่เกษตรกร ผ่านบัญชีของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนและยื่นคำขอไว้แล้วเท่านั้น ตามระยะเวลาการจ่ายเงินที่คณะกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ กำหนดตามความเหมาะสมและประโยชน์ที่เกษตรกรพึงได้รับ

#### ๔.๖ การประชาสัมพันธ์

กรมส่งเสริมการเกษตร ธ.ก.ส. กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ประชาสัมพันธ์โครงการ รวมทั้งชี้แจงให้เกษตรกรและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับทราบเกี่ยวกับนโยบาย/โครงการประกันรายได้ คุณสมบัติของเกษตรกรผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ การขึ้นทะเบียนเกษตรกร การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างรายได้ ตลอดจนรายละเอียดอื่น

#### ๔.๗ ระยะเวลา

๔.๗.๑ ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ - กันยายน ๒๕๖๓

๔.๗.๒ ระยะเวลาโครงการ เริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ระยะเวลาสิ้นสุดจนกว่า ธ.ก.ส. จะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าชดเชยส่วนต่างรายได้ที่จ่ายให้แก่เกษตรกรและค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการของ ธ.ก.ส.ตามที่เกิดขึ้นจริง

#### ๕. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ จะช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกร และช่วยให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันมีรายได้จากการขายผลผลิตเพิ่มขึ้นในระดับที่สูงกว่าต้นทุนการผลิต ทำให้เกษตรกรมีความมั่นใจในการดำรงอาชีพเกษตรกรรม เพื่อเป็นผู้ผลิตวัตถุดิบต้นน้ำให้แก่อุตสาหกรรมอาหารและพลังงานของประเทศต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินโครงการฯ ไม่มีผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของผู้บริโภค

#### ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๖.๑ ค่าชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกร วงเงิน ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๖.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๓๔๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท เป็นค่าชดเชยต้นทุนเงินที่อัตราร้อยละ ๒.๖๒ วงเงิน ๓๔๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท และค่าบริหารจัดการที่อัตรา ๗ บาทต่อรายเกษตรกร วงเงิน ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท

แหล่งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามข้อ ๖.๑ และ ๖.๒ ให้ ธ.ก.ส.สำรองจ่ายจากแหล่งเงินทุน ของ ธ.ก.ส. และให้ ธ.ก.ส. ขอทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ เพื่อ

ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีถัดๆ ไป ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป เพื่อรัฐบาลชำระคืนต้นเงินและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด ภายในระยะเวลา ๔ ปี ปีละ ๓,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ยกเว้นปีที่ ๔ จ่ายส่วนที่เหลือทั้งหมด

๖.๓ ค่าบริหารจัดการโครงการประกันรายได้ของส่วนราชการ ให้ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณที่ดำเนินโครงการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการฯ ที่เกิดขึ้นจริง โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายในขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในวงเงิน ๑๖,๒๙๐,๐๐๐ บาท และ วงเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามลำดับ

ทั้งนี้ ได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

#### ๗. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

#### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านรายได้และบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรจากปัญหาราคาผลผลิตตกต่ำ โดยให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร ทุกครัวเรือน ครัวเรือนละไม่เกิน ๒๕ ไร่ ที่เป็นพื้นที่ปลูกต้นปาล์มที่ให้ผลผลิตแล้ว (อายุไม่น้อยกว่า ๓ ปี) กำหนดอัตราความช่วยเหลือเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมที่ควรได้รับจากการขายผลปาล์มทะลาย (คุณภาพน้ำมัน ๑๘%) ที่กิโลกรัมละ ๔ บาท โดยมอบ ธ.ก.ส. โอนเงินส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิงเข้าบัญชีเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน และยื่นคำขอไว้แล้วเท่านั้น โดยตรง และ กนป. แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการดำเนินการโครงการประกันรายได้ ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ และอนุมัติกรอบวงเงินดำเนินการ รวมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการการดำเนินการโครงการตามอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายของโครงการ และเจตนารมณ์ของรัฐบาลต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)



๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้  
๙.๑ อนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

๙.๒ อนุมัติวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ จำนวน ๑๓,๓๗๘,๙๙๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

๙.๒.๑ ค่าชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน วงเงิน ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายจากแหล่งเงินทุน

๙.๒.๒ ค่าชดเชยต้นทุนเงินที่อัตราร้อยละ ๒.๖๒ วงเงิน ๓๔๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท และค่าบริหารจัดการ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการประชุม/ประชาสัมพันธ์ สร้างระบบการตรวจสอบสิทธิและคำนวณเงินโอนประกันรายได้ตามสิทธิ สร้างระบบการโอนเงินประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร ค่าดำเนินการโอนเงินประกันรายได้ และค่าใช้จ่ายอื่น ในอัตรา ๗ บาทต่อรายเกษตรกร จำนวนเกษตรกร (เบื้องต้น) ๓๐๐,๐๐๐ ราย วงเงิน ๒,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีถัดๆ ไป ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป เพื่อรัฐบาลชำระคืนต้นเงินและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด ภายในระยะเวลา ๔ ปี ปีละ ๓,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ยกเว้นปีที่ ๔ จ่ายส่วนที่เหลือทั้งหมด

๙.๒.๓ ค่าบริหารจัดการโครงการประกันรายได้ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ให้ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ ที่ดำเนินโครงการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการฯ ที่เกิดขึ้นจริง โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในวงเงิน ๑๖,๒๙๐,๐๐๐ บาท และ วงเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามลำดับ

๙.๓ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ ดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายของโครงการ และเจตนารมณ์ของรัฐบาลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๗๒๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๙๔



# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/ ๓๕๕๕



กระทรวงพาณิชย์  
๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง  
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนามติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒  
๓. โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑  
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ กำหนดนโยบายเร่งด่วนเรื่องที่ ๔ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนานวัตกรรม กำหนดเป้าหมายรายได้เกษตรกรให้สามารถมีรายได้จากผลผลิตทางเกษตรที่มีคุณภาพในสินค้าเกษตรสำคัญ อาทิ ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์ม อ้อย และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ด้วยการชดเชย การประกันรายได้ ส่งเสริมระบบประกันภัยสินค้าเกษตร หรือเครื่องมือทางการเงินสมัยใหม่ที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบทางวินัยการเงินการคลังของภาครัฐในระยะยาว

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว วงเงินงบประมาณ ๒๑,๔๔๕.๗๔ ล้านบาท และมอบหมาย ธ.ก.ส. และกระทรวงพาณิชย์จัดทำรายละเอียดโครงการฯ และงบประมาณให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้กระทรวงพาณิชย์ในฐานะเลขานุการ นบข. นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบต่อไป

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## ๓.สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง และ ธ.ก.ส. ได้หารือร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ เพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ สรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

๓.๑ ชนิดข้าวและพื้นที่ดำเนินการ ประกันรายได้ข้าวเปลือกหอมมะลิ ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ ข้าวเปลือกเจ้า ข้าวเปลือกหอมปทุมธานี และข้าวเปลือกเหนียว ในพื้นที่เพาะปลูกข้าวทั่วประเทศ

๓.๒ ราคาและปริมาณ...

๓.๒ ราคาและปริมาณประกันรายได้ กำหนดราคาและปริมาณประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ณ ราคาความชื้นไม่เกิน ๑๕% ไม่เกินครัวเรือนละ ๔๐ ไร่ โดยชดเชยเป็นจำนวนตัน ในแต่ละชนิดข้าว ดังนี้

ชนิดข้าว	ราคาประกันรายได้ (บาท/ตัน)	ครัวเรือนละไม่เกิน (ตัน)
ข้าวเปลือกหอมมะลิ	๑๕,๐๐๐	๑๔
ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่	๑๔,๐๐๐	๑๖
ข้าวเปลือกเจ้า	๑๐,๐๐๐	๓๐
ข้าวเปลือกหอมปทุมธานี	๑๑,๐๐๐	๒๕
ข้าวเปลือกเหนียว	๑๒,๐๐๐	๑๖

กรณีเกษตรกรเพาะปลูกข้าวมากกว่า ๑ ชนิด ใช้สิทธิได้ไม่เกินจำนวนขั้นสูงของข้าวแต่ละชนิดและเมื่อรวมกันต้องไม่เกินขั้นสูงของชนิดข้าวที่กำหนดไว้สูงสุด

๓.๓ ข้าวอายุสั้น (คุณภาพต่ำ) ที่ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ จำนวน ๑๘ พันธุ์ ได้แก่ พันธุ์ ๗๕ พันธุ์ซี - ๗๕ พันธุ์ราชินี พันธุ์พวงทอง พันธุ์พวงเงิน พันธุ์พวงเงินพวงทอง พันธุ์พวงแก้ว พันธุ์ขาวปทุม พันธุ์สามพราน ๑ พันธุ์ ๐๓๙ (อีกชื่อหนึ่งว่าพันธุ์เจ้าพระยา และพันธุ์ PSLCo๒๐๐๑ - ๒๔๐) พันธุ์โพธิ์ทอง พันธุ์ขาวคลองหลวง พันธุ์มาเลเซีย พันธุ์เตี้ยมาเล พันธุ์ขาวมาเล พันธุ์มาเลแดง พันธุ์เบตง และพันธุ์อีเล็ป รวมทั้งสายพันธุ์อื่นซึ่งพบว่ามีคุณลักษณะเช่นเดียวกับข้าวอายุสั้นที่ระบุนี้

๓.๔ เกษตรกรผู้มีสิทธิได้รับการชดเชย เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (รอบที่ ๑) กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ปลูกข้าวระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ยกเว้นภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ทั้งนี้ กรอบระยะเวลาการขึ้นทะเบียนในแต่ละพื้นที่ให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๕ การคำนวณปริมาณผลผลิตของเกษตรกรที่จะได้รับสิทธิในการชดเชย ให้ใช้ปริมาณผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ ตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวกำหนด

๓.๖ การกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิง รายละเอียด วิธีการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงและระยะเวลาที่จะใช้สิทธิขอชดเชยระหว่างวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ยกเว้นภาคใต้ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยสามารถใช้สิทธิได้ตั้งแต่วันที่เก็บเกี่ยวเป็นต้นไป ยกเว้นเกษตรกรที่เก็บเกี่ยวก่อนวันที่กำหนดให้ใช้สิทธิได้ตั้งแต่วันที่เริ่มโครงการ ทั้งนี้ มอบหมายให้คณะกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเป็นผู้พิจารณากำหนดรายละเอียดการดำเนินการนำเสนอ นบข. ต่อไป

### ๓.๗ การทำสัญญาและชดเชยส่วนต่าง

๑) เกษตรกรต้องจัดทำสัญญาประกันราคากับ ธ.ก.ส. สาขาในพื้นที่ภูมิลำเนา (ตามทะเบียนบ้าน) ของเกษตรกร สำหรับเกษตรกรที่ทำการเพาะปลูกข้าวคนละจังหวัดที่เป็นภูมิลำเนา และมีความจำเป็นไม่สามารถเดินทางไปทำสัญญาประกันราคาให้จังหวัดที่เป็นภูมิลำเนาได้ อนุโลมให้เกษตรกรทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ก.ส. สาขาในพื้นที่เพาะปลูกได้ตามความจำเป็นเป็นราย ๆ ไป

๒) ธ.ก.ส. ชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันรายได้กับราคาเกณฑ์กลางอ้างอิง เข้าบัญชีเกษตรกรโดยตรง

๓.๘ งบประมาณ วงเงิน ๒๑,๔๙๕.๗๔ ล้านบาท เป็นค่าดำเนินการชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาอ้างอิง ใช้แหล่งเงินทุนของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๒๐,๙๔๐.๘๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๕๕๔.๙๐ ล้านบาท (ชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา ๒.๖๒๐% เป็นเงิน ๕๔๘.๖๕ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการรายละ ๗ บาท เป็นเงิน ๖.๒๕ ล้านบาท)

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

#### ๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลา ดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อ คณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำ ประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดย รัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ใน หน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้น เศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อ ช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมด รวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี.

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่าย ข้าวเปลือกในราคาที่เหมาะสม และสามารถป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต ลดภาระค่าใช้จ่ายของ รัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหาราคาข้าวตกต่ำ และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบ ที่ ๑ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๑,๔๙๕.๗๔ ล้านบาท จำแนกเป็น

(๑) ใช้แหล่งเงินทุนของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๒๐,๙๔๐.๘๔ ล้านบาท เป็นค่าชดเชยส่วนต่างระหว่าง ราคาประกันกับราคาอ้างอิง

(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. วงเงิน รวม ๕๕๔.๙๐ ล้านบาท จำแนกเป็น

- ชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา ๒.๖๒๐% เป็นเงิน ๕๔๘.๖๕ ล้านบาท

- ค่าบริหารจัดการรายละ ๗ บาท เป็นเงิน ๖.๒๕ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒

กรมการค้าภายใน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒

**สรุปผลการประชุมชี้แจงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวและชาวสวนปาล์มน้ำมัน**  
ผ่านระบบวิดีโอทางไกล (VDO Conference) เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

๑. มติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวและชาวสวนปาล์มน้ำมัน ดังนี้

๑.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑

ที่	ประเด็น	รายละเอียด																								
๑	เกษตรกร	เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.)																								
๒	เงื่อนไข	ปลูกข้าวปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (รอบที่ ๑) ที่ปลูกระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ (ยกเว้นภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๑๖ มิถุนายน - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓)																								
๓	การประกันรายได้	<table><tr><th>ที่</th><th>ชนิดข้าว</th><th>ราคาประกันรายได้* (บาท/ตัน)</th><th>ครัวเรือนละไม่เกิน (ตัน)</th></tr><tr><td>๑</td><td>ข้าวเปลือกหอมมะลิ</td><td>๑๕,๐๐๐</td><td>๑๔</td></tr><tr><td>๒</td><td>ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่</td><td>๑๔,๐๐๐</td><td>๑๖</td></tr><tr><td>๓</td><td>ข้าวเปลือกเจ้า</td><td>๑๐,๐๐๐</td><td>๓๐</td></tr><tr><td>๔</td><td>ข้าวเปลือกหอมปทุมธานี</td><td>๑๑,๐๐๐</td><td>๒๕</td></tr><tr><td>๕</td><td>ข้าวเปลือกเหนียว</td><td>๑๒,๐๐๐</td><td>๑๖</td></tr></table> <p>*หมายเหตุ : ณ ราคาความชื้นไม่เกิน ๑๕% ครัวเรือนละไม่เกิน ๔๐ ไร่</p>	ที่	ชนิดข้าว	ราคาประกันรายได้* (บาท/ตัน)	ครัวเรือนละไม่เกิน (ตัน)	๑	ข้าวเปลือกหอมมะลิ	๑๕,๐๐๐	๑๔	๒	ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่	๑๔,๐๐๐	๑๖	๓	ข้าวเปลือกเจ้า	๑๐,๐๐๐	๓๐	๔	ข้าวเปลือกหอมปทุมธานี	๑๑,๐๐๐	๒๕	๕	ข้าวเปลือกเหนียว	๑๒,๐๐๐	๑๖
ที่	ชนิดข้าว	ราคาประกันรายได้* (บาท/ตัน)	ครัวเรือนละไม่เกิน (ตัน)																							
๑	ข้าวเปลือกหอมมะลิ	๑๕,๐๐๐	๑๔																							
๒	ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่	๑๔,๐๐๐	๑๖																							
๓	ข้าวเปลือกเจ้า	๑๐,๐๐๐	๓๐																							
๔	ข้าวเปลือกหอมปทุมธานี	๑๑,๐๐๐	๒๕																							
๕	ข้าวเปลือกเหนียว	๑๒,๐๐๐	๑๖																							
๔	การจ่ายเงินชดเชย	(๑) เกษตรกรต้องจัดทำสัญญาประกันราคากับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สาขาในพื้นที่ภูมิลำเนา (ตามทะเบียนบ้าน) ของเกษตรกร สำหรับเกษตรกรที่ทำการเพาะปลูกข้าวคนละจังหวัดที่เป็นภูมิลำเนาและมีความจำเป็นไม่สามารถเดินทางไปทำสัญญาประกันราคาจังหวัดที่เป็นภูมิลำเนาได้ อนุมัติให้เกษตรกรทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ก.ส. สาขาในพื้นที่เพาะปลูกได้ตามความจำเป็นเป็นรายๆ ไป (๒) ธ.ก.ส. จะจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันรายได้กับราคากลางอ้างอิงให้แก่เกษตรกร ผ่านบัญชีของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนและยื่นคำขอไว้ ซึ่งสามารถโอนเงินให้แก่เกษตรกรได้ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ (ยกเว้นภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓)																								

๑.๒ โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

ที่	ประเด็น	รายละเอียด
๑	เกษตรกร	เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.)
๒	เงื่อนไข	เป็นพื้นที่ปลูกต้นปาล์มที่ให้ผลผลิตแล้ว (อายุไม่น้อยกว่า ๓ ปี)
๓	การประกันรายได้	ประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ผลปาล์มทะเลทราย (คุณภาพน้ำมัน ๑๘%) ที่กิโลกรัมละ ๔.๐๐ บาท ณ หน้าโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ไม่เกินครัวเรือนละ ๒๕ ไร่
๔	การจ่ายเงินชดเชย	ธ.ก.ส. จะจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราการประกันรายได้กับราคากลางอ้างอิงให้แก่เกษตรกร ผ่านบัญชีของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนและยื่นคำขอไว้ ซึ่งสามารถโอนเงินให้แก่เกษตรกรได้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - กันยายน ๒๕๖๓



๒. รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายนิพนธ์ บุญญามณี) ดังนี้

ข้อสั่งการ	รายละเอียด
รอง นรม. และ รว.พณ. (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)	<p>(๑) นโยบายประกันรายได้เกษตรกรถือเป็นนโยบายเร่งด่วน ๑ ใน ๑๒ เรื่อง ที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งการประกันรายได้เกษตรกรจะดำเนินการในผลผลิตทางการเกษตร ๕ ชนิด ได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง ยางพารา ปาล์มน้ำมัน และข้าวโพด</p> <p>(๒) การดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนมาตรการประกันรายได้เป็นการหารือร่วมกัน ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคเอกชน/ผู้ประกอบการ และภาคประชาชน/เกษตรกร เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนมาตรการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นที่ยอมรับสำหรับทุกฝ่าย โดยที่ผ่านมา ครม. มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวและชาวสวนปาล์มน้ำมัน และจะได้ดำเนินโครงการประกันรายได้ผลผลิตทางการเกษตรชนิดอื่นๆ ในลำดับต่อไป โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการประชุมเพื่อขับเคลื่อนมาตรการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกยางพารา และนำเสนอ ครม. เพื่อพิจารณาเห็นชอบต่อไป</p> <p>(๓) การประกันรายได้เกษตรกร ไม่ถือเป็นการประกันราคาพืชผลทางการเกษตร เนื่องจากรัฐบาลประกันรายได้เกษตรกรโดยการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันรายได้กับราคากลางอ้างอิงตามที่กำหนดราคาแต่ละชนิดให้แก่เกษตรกรโดยตรง และไม่มีการดำเนินการใดๆ ที่เป็นการแทรกแซงกลไกตลาดและหรือขัดต่อหลักการขององค์การการค้าโลก (WTO)</p>
รมช.มท. (นายนิพนธ์ บุญญามณี)	<p>ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด/รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่เข้าร่วมประชุม นำมาตรการประกันรายได้เกษตรกรไปสู่การปฏิบัติจริงอย่างมีประสิทธิภาพ โดยขอให้ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวและเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันในพื้นที่ให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการประกันรายได้เกษตรกรของรัฐบาล โดยนำข้อมูลที่ได้จากการชี้แจงของหน่วยงานในที่ประชุม นำไปพิจารณาใช้ประโยชน์ในการขับเคลื่อนมาตรการและแก้ไขปัญหาของจังหวัดต่อไป</p>

๓. ประเด็นคำถาม – คำตอบ

๓.๑ ประเด็นที่เกี่ยวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑

ที่	คำถาม	คำชี้แจง
๑	<p>กรณีเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ประสบเหตุอุทกภัย</p> <p>๑) ไม่มีใบประทวนสินค้า จะสามารถขอรับสิทธิตามโครงการได้หรือไม่ อย่างไร</p> <p>๒) ยังไม่ได้รับสิทธิตามโครงการ โดยขณะนี้อยู่ในช่วงที่เกษตรกรปลูกข้าวใหม่ ซึ่งขึ้นลงทะเบียนเกษตรกรเรียบร้อยแล้ว จะสามารถขอรับเงินชดเชยตามโครงการในการปลูกข้าวที่ประสบเหตุอุทกภัยได้หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>๑) ธ.ก.ส. จะดำเนินการจ่ายเงินชดเชยตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ ตามที่เกษตรกรได้ทำสัญญาประกันราคาเพื่อแจ้งเวลาการปลูกข้าว กำหนดเวลาการเก็บเกี่ยว และจำนวนไร่ที่ปลูกจริงไว้กับ ธ.ก.ส. ในครั้งที่ขึ้นทะเบียน โดยไม่จำเป็นต้องใช้ใบประทวนสินค้า</p> <p>๒) เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้แล้วตามกระบวนการที่กำหนด สามารถมีได้สิทธิได้รับการจ่ายเงินชดเชยตามที่เกษตรกรได้ทำสัญญาประกันราคาไว้กับ ธ.ก.ส. ตามอัตราที่กำหนดเช่นเดิม ซึ่งถือเป็นสิทธิที่ได้รับเพียงครั้งเดียว</p> <p>๓) สำหรับกรณีเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ประสบเหตุอุทกภัย สามารถยื่นขอความช่วยเหลือได้ที่สำนักงานเกษตรจังหวัด ซึ่งได้กำหนดอัตราค่าชดเชยไว้เรียบร้อยแล้ว และหากเกษตรกรรายได้ได้ทำประกันภัยความเสียหายไว้กับ ธ.ก.ส. ก็จะได้รับชดเชยตามอัตราที่กำหนด</p>

ที่	คำถาม	คำชี้แจง
๒	กรณีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ ไม่จำเป็นต้องมีเอกสารสิทธินั้น จะมีวิธีดำเนินการอย่างไร เพราะการขึ้นทะเบียนทบ. จำเป็นต้องใช้เอกสารสิทธิในการรายงานการขึ้นทะเบียนเกษตรกร	การขึ้นทะเบียนเกษตรกรตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนไว้ก่อนแล้ว ต้องมาปรับปรุงทะเบียนหรือแจ้งปลูกใหม่ โดยให้แจ้งหลังจากปลูกข้าวแล้ว ๑๕ วัน โดยดำเนินการได้ ๒ วิธี ดังนี้ ๑) แจ้งปรับปรุงทะเบียนที่สำนักงานเกษตรอำเภอ ๒) แจ้งปรับปรุงทะเบียนผ่านแอปพลิเคชัน FARMBOOK ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการเกษตรรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรทั้งที่มีเอกสารสิทธิและไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งหลังจากเกษตรกรแจ้งขึ้นทะเบียนแล้ว กรมส่งเสริมการเกษตรจะมีการลงไปตรวจสอบพื้นที่จริงตามที่แจ้งไว้อีกครั้งหนึ่ง
๓	กรณีที่มีการจ่ายเงินชดเชยตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ แล้ว จะยังคงมีโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี (ค่าเก็บเกี่ยวข้าว) ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวด้วยหรือไม่ อย่างไร	การดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ เป็นมาตรการการส่งเสริมรายได้ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้มีรายได้เพิ่มขึ้นจากการขายข้าวในราคาที่สูงขึ้น สำหรับการลดต้นทุนการผลิตตามโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี (ค่าเก็บเกี่ยวข้าว) ในเบื้องต้นยังไม่มีความชัดเจนในการดำเนินการดังกล่าว
๔	กรณีการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคากลางอ้างอิงให้แก่เกษตรกร อาจส่งผลกระทบต่อราคาข้าวที่อาจจะลดลงในอนาคต ซึ่งรัฐบาลได้จัดทำมาตรการเพื่อกำหนดการรับซื้อไว้หรือไม่ อย่างไร	๑) โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ แตกต่างกับการประกันราคาพืชผลทางการเกษตร เนื่องจากรัฐบาลประกันรายได้เกษตรกรโดยจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันรายได้กับราคากลางอ้างอิงตามที่กำหนดราคาแต่ละชนิดให้แก่เกษตรกรโดยตรง ซึ่งไม่มี การดำเนินการใดๆ ที่เป็นการแทรกแซงกลไกตลาด ๒) ในคราวประชุมหารือร่วมกัน ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคเอกชน/ผู้ประกอบการ และภาคประชาชน/เกษตรกร ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาต่อตัน จำนวนครัวเรือน จำนวนไร่ และชนิดของข้าว (ตามข้อมูล การประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวทั้งหมด ๕ ชนิด) และเสนอต่อ นบข. เพื่อเสนอให้ ครม. พิจารณาเห็นชอบ และ ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ดำเนินโครงการดังกล่าว
๕	กรณีผลผลิตข้าวออกสู่ตลาดในปริมาณมาก รัฐบาลจะมีมาตรการเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการโรงสีในการเก็บข้าวไว้ในโกดัง ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ได้หรือไม่ อย่างไร	สำหรับอัตราดอกเบี้ยเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการโรงสี รัฐบาลมีนโยบายที่จะกำหนดเพิ่มเติมให้ในอนาคตต่อไป
๖	กรณีการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินชดเชยข้าวเปลือกหอมมะลิ และข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ ตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ ๑) ใช้หลักเกณฑ์ใด ในการกำหนดราคา	๑) ในคราวประชุมหารือร่วมกัน ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคเอกชน/ผู้ประกอบการ และภาคประชาชน/เกษตรกร ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาต่อตัน จำนวนครัวเรือน จำนวนไร่ และชนิดของข้าว (ตามข้อมูล การประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวทั้งหมด ๕ ชนิด) และเสนอต่อ นบข. เพื่อเสนอให้ ครม. พิจารณาเห็นชอบ และ ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ดำเนินโครงการดังกล่าว

ที่	คำถาม	คำชี้แจง
๖	๒) ขอให้ปรับหลักเกณฑ์ ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือกหอมมะลิได้รับการจ่ายเงินชดเชยครัวเรือนละไม่เกิน ๑๖ ตัน เท่ากับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่	๒) เนื่องจากข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่มีพื้นที่ ผลผลิตต่อไร่ ที่มีปริมาณ สัดส่วนที่มากกว่าข้าวเปลือกหอมมะลิ และมีต้นทุนที่ต่ำกว่าข้าวเปลือกหอมมะลิ และได้กำหนดออกเป็นหลักเกณฑ์ดังกล่าว ซึ่งราคาที่กำหนดไว้จึงมีความเหมาะสมแล้ว
๗	กรณีเกษตรกรผู้ปลูกข้าวปลูกข้าวบนที่ดินที่ถูกเวนคืน สามารถขึ้นทะเบียนเกษตรกรตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ ได้หรือไม่ อย่างไร	กรมส่งเสริมการเกษตรจะรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรทุกกรณี โดย ธ.ก.ส. จะดำเนินการจ่ายเงินชดเชยตามที่เกษตรกรได้ทำสัญญาประกันราคาไว้กับ ธ.ก.ส. ในครั้งที่ขึ้นทะเบียน

๓.๒ ประเด็นที่เกี่ยวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

ที่	คำถาม	คำชี้แจง
๑	กรณีโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ จะใช้มาตรฐานคุณภาพน้ำมัน ๑๘% จากแหล่งใด และใช้ข้อมูลหน่วยงานใดเป็นเกณฑ์ในการกำหนด	กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำมันที่ ๑๘% มาจากการคำนวณค่าเฉลี่ยของแหล่งรับผลผลิตปาล์มน้ำมันโดยทั่วไป ทั้งในระดับโรงสกัด และในระดับลานเท
๒	กรณีมาตรฐานคุณภาพน้ำมันระหว่างที่โรงงานสกัดน้ำมันกับของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันมีค่าไม่ตรงกัน จะมีแนวทางดำเนินการอย่างไร	เกษตรกรจะได้รับจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราการประกันรายได้ปาล์มน้ำมัน ผลปาล์มทะเลลาย คุณภาพน้ำมัน ๑๘% กิโลกรัมละ ๔.๐๐ บาท ณ หน้าโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ไม่เกินครัวเรือนละ ๒๕ ไร่ โดยเทียบกับราคากลางอ้างอิง ซึ่งหากผลผลิตของเกษตรกรมีค่ามาตรฐานคุณภาพน้ำมันสูงหรือต่ำกว่าที่กำหนด ก็จะได้รับเงินชดเชยเพิ่มขึ้นหรือลดลงตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด
๓	กรณีในพื้นที่จังหวัดมีแต่ลานเท ไม่มีโรงงานสกัด ซึ่งส่งผลให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันได้รับราคาหน้าลานเทต่ำกว่าที่ควร จะมีมาตรการอย่างไรในการควบคุมการซื้อปาล์มน้ำมันที่ลานเทต่างๆ ให้ได้ราคาที่เป็นธรรมต่อเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน	ขอให้จังหวัดที่ประสบปัญหาดังกล่าว ดำเนินการสำรวจและรวบรวมข้อมูลให้กระทรวงพาณิชย์ เพื่อดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าไปรับซื้อ เพื่อให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันได้ราคาที่สูงกว่าเดิม พร้อมหาแนวทางในการรวบรวมผลผลิตทางการเกษตรของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันเพื่อนำไปขายหรือระบายในจุดรับซื้อที่ทำให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันได้ราคาที่สูงขึ้นกว่าเดิม

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๑/ว ๕๗๑๗



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖

กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การประชุมชี้แจงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวและชาวสวนปาล์มน้ำมัน  
ผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (VDO Conference)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๔/๑๓๗๘๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน ขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทยจัดประชุมผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (VDO Conference) เพื่อชี้แจงและสร้างการรับรู้เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวและชาวสวนปาล์มน้ำมัน ต่อคณะกรรมการติดตามกำกับดูแลการบริหารจัดการข้าวระดับจังหวัด และคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด ในวันจันทร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุมราชสีห์ชั้น ๒ อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) เป็นประธานในการประชุม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การประชุมชี้แจงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวและชาวสวนปาล์มน้ำมัน ผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (VDO Conference) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงให้จังหวัดแจ้งคณะกรรมการติดตามกำกับดูแลการบริหารจัดการข้าวระดับจังหวัด และคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด เข้าร่วมประชุม ณ ศาลากลางจังหวัดตามวัน และเวลาดังกล่าว โดยพร้อมเพรียงกัน

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน (กลุ่มงานกิจการพิเศษ)

โทรศัพท์ ๐-๒๖๒๒-๒๔๔๓ มท ๕๐๘๘๑