



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สสธ.คสช. (ส่วนอำนวยการฯ โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๗๓๓๐)

ที่ คสช(สสธ) ๒๙๗

วันที่ ๒๒ พ.ย. ๖๑

เรื่อง... ขออนุมัติแนวทางกำหนดมาตรการควบคุมการประกอบธุรกิจรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์
เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมาย

เรียน ทน.คสช.

อ้างถึง ๑. พ.ร.บ.ไปรษณีย์ พ.ศ. ๒๔๗๗

๒. พ.ร.บ.การรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔

๓. พ.ร.บ.ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๓๕

๔. พ.ร.บ.การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

๕. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ. ๒๕๔๓) เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับ
ของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ

๖. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๓) เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปราม
การกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ

๗. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข
การสั่งปิดชั่วคราว หรือการพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของสถานประกอบการที่มีการกระทำ
ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

๘. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘) เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดประเภท
สถานประกอบการที่อยู่ภายใต้ข้อบังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด
เกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ

๙. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๘) เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมมาตรการป้องกันและ
ปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ

๑. ตามที่ นรม. ได้กรุณามีบัญชาให้หน่วยที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะหน่วยงานด้านความมั่นคง
เร่งรัด เข้มงวดในการกวาดล้างปราบปรามยาเสพติด ให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมภายใน ๓ เดือนนั้น
เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดครอบคลุมในทุกประเด็น สอภ.สสธ.คสช. ได้เชิญส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ และหน่วยที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุมเพื่อรับทราบข้อมูลการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจ
รับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหารือแนวทางการกำหนดมาตรการควบคุม
เพิ่มเติม เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมาย สรุปได้ดังนี้

๑.๑ กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่งที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามอ้างถึง ๑ - ๙

๑.๑.๑ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (พ.ศ. ๒๕๔๓) เรื่อง กำหนดประเภท
สถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด
ในสถานประกอบการ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สถานที่รวบรวมสินค้า และพัสดุภัณฑ์ของ
ผู้ประกอบการรับ - ส่งฯ ต้องบันทึกรายละเอียดของผู้ส่งไว้ให้เจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบได้ หากผู้ประกอบการ
ไม่ดำเนินการเจ้าหน้าที่สามารถกล่าวตักเตือน เปรียบเทียบปรับ ดำเนินคดีเพื่อสั่งระงับ ปิดพักใช้ใบอนุญาต
สถานประกอบการ

๑.๑.๒ ปัจจุบันมีเพียงกฎหมายเฉพาะตามอ้างถึง ๑ และ ๒ ซึ่งครอบคลุมการดำเนินการของ ปณท กับ รพท. เท่านั้น ไม่รวมถึงภาคเอกชน

๑.๑.๓ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (มาตรา ๖๐๙ - ๖๓๑) ควบคุมการประกอบธุรกิจรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ ยังไม่มีข้อบังคับเพียงพอที่จะกำหนดให้ผู้ส่งต้องให้ข้อมูลในการยืนยันพิสูจน์ตัวบุคคลแก่ผู้ประกอบการได้

๑.๒ การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่กำหนดไว้

๑.๒.๑ คค. (โดย ขบ.) : กำกับดูแลการยื่นขอจดทะเบียนยานพาหนะที่ใช้ในการขนส่งประกอบด้วย การขนส่งประจำทาง การขนส่งโดยรถขนาดเล็ก การขนส่งส่วนบุคคล และการขนส่งไม่ประจำทาง โดยในห้วงที่ผ่านมาการรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ของรถโดยสารประจำทาง มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ส. และได้จัดเจ้าหน้าที่ตรวจสอบในชั้นต้น ซึ่งผลการปฏิบัติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ปัญหาที่พบส่วนใหญ่เกิดจากการขนส่งไม่ประจำทางที่ ขบ. มีหน้าที่ในการพิจารณาการจดทะเบียน แต่ไม่มีอำนาจในการเข้าไปกำกับดูแล หรือตรวจสอบการขนส่งสินค้า

๑.๒.๒ พณ. (โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า) : รับผิดชอบการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท และการส่งเสริมการดำเนินการด้านโลจิสติกส์เป็นการส่งเสริมประกอบกิจการแต่ไม่มีกฎหมายรองรับในการตรวจตราสิ่งผิดกฎหมาย

๑.๒.๓ ดศ. : กำกับดูแลการรับ รวบรวม และนำส่งเอกสาร สินค้า และพัสดุภัณฑ์ที่อยู่ในความรับผิดชอบของ ปณท. ซึ่งมีการกำหนดมาตรการควบคุมที่รัดกุม โดยต้องระบุชื่อ ที่อยู่ของผู้รับและผู้ส่งฯ รวมทั้งต้องแสดงบัตรประจำตัวประชาชนในการดำเนินการ และที่ทำการไปรษณีย์มีการติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ซึ่งสามารถดำเนินการตรวจสอบผู้รับและผู้ส่งฯ ได้ในภายหลัง

๑.๒.๔ บขส. : มีการรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ ใน ๒ ลักษณะ คือ สัมภาระติดตัวผู้โดยสาร และการรับฝากสินค้า และพัสดุภัณฑ์ (น้ำหนักไม่เกิน ๒๕ กก. มีเครื่อง X-ray เฉพาะสถานีขนาดใหญ่) การดำเนินการในห้วงที่ผ่านมา สามารถกำกับดูแลเฉพาะรถโดยสารที่มีต้นทางจาก ก.ท. ในส่วนของรถโดยสารที่วิ่งระหว่างจังหวัด ยังไม่มีมาตรการกำกับดูแลการดำเนินการได้อย่างเหมาะสม

๑.๒.๕ รพท. : ดำเนินการรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ ใน ๓ ลักษณะ คือ การจ้างเหมาเป็นผู้ การส่งเป็นหีบห่อวัตถุ และสัมภาระที่อนุญาตให้ผู้โดยสารนำติดตัว โดยปัญหาการกระทำผิดกฎหมายที่ตรวจพบส่วนใหญ่จะเป็นสัมภาระที่ติดตัวผู้โดยสาร ทั้งนี้ ได้กำหนดมาตรการเพิ่มเติมเพื่อแก้ไขปัญหา ประกอบด้วย การเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจตราสถานีที่อยู่ในพื้นที่ตามแนวชายแดน และเป็นพื้นที่เสี่ยง การติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) การบันทึกข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชนผู้รับ - ส่งสินค้า ตลอดจนการจัดเจ้าหน้าที่ตำรวจรถไฟประจำขบวนรถไฟระยะไกล (สายยาว) ซึ่งยังมีปัญหาข้อขัดข้องในขบวนรถไฟระยะสั้น (ขานเมือง) เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอสำหรับปฏิบัติหน้าที่

๑.๒.๖ สำนักงาน ป.ป.ส. : ได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ร่วมกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี สามารถกำกับดูแลการปฏิบัติให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจที่กำหนด อย่างไรก็ตาม บันทึกความเข้าใจยังไม่ครอบคลุมการกระทำผิดอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกันกับยาเสพติด เช่น อาวุธ หรือสิ่งผิดกฎหมาย เป็นต้น

๑.๓ ปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินการ

๑.๓.๑ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๘) ให้ความสำคัญในการป้องปรามการกระทำความผิดโดยเมื่อตรวจพบว่าผู้ประกอบการกระทำความผิดในครั้งแรก จะดำเนินการตักเตือนสำหรับการกระทำความผิดครั้งต่อไป จะดำเนินการเปรียบเทียบปรับผู้ประกอบการ โดยยังไม่เคยมีการแจ้งดำเนินคดีเพื่อปิดสถานประกอบการ หรือสั่งพักใช้ในใบอนุญาตประกอบการ เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการในการดำเนินธุรกิจ

๑.๓.๒ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ไม่ได้รับการปรับปรุงมาเป็นระยะเวลานาน ส่งผลให้ไม่ครอบคลุมต่อวิวัฒนาการ/รูปแบบการรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ในปัจจุบัน

๑.๓.๓ การประกอบกิจการรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ของภาคเอกชน เช่น บริษัท เคอรี่ เอ็กซ์เพรส ซึ่งจดทะเบียนในลักษณะการขนส่งไม่ประจำทาง ยังไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงในการกำกับดูแล

๑.๓.๔ การรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ของเอกชนบางบริษัท ใช้แอปพลิเคชันบนอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในการดำเนินการ ซึ่งการลงทะเบียนเพื่อขอใช้บริการรับ - ส่งฯ ใช้แค่ข้อมูลชื่อ และหมายเลขโทรศัพท์ ทำให้ไม่สามารถยืนยันตัวบุคคลผู้กระทำความผิดได้ เนื่องจากมีการปลอมแปลงข้อมูล

๑.๓.๕ ยังไม่มีมาตรการควบคุมการขยายธุรกิจในรูปแบบแฟรนไชส์ (franchise) ทำให้ขาดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจนระหว่างบริษัทแม่กับผู้รับช่วง

๑.๓.๖ มีช่องว่างในระบบควบคุมการชำระค่าบริการในการจัดส่งสินค้า โดยในห่วงโซ่มานาผู้กระทำความผิดจะดำเนินการในรูปแบบการเก็บเงินปลายทาง ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบหลักฐานการชำระเงินทั้งต้นทางและปลายทาง

๑.๓.๗ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ให้อำนาจเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการดำเนินการซึ่งครอบคลุมเฉพาะการกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดเท่านั้น

๒. สลธ.คสช. พิจารณาแล้ว ดังนี้

๒.๑ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันกำหนดมาตรการควบคุมเกี่ยวกับยาเสพติดทั้งภาครัฐและเอกชนไว้ชัดเจน และการดำเนินการควบคุมการรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์โดยหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในภาพรวมมีมาตรการค่อนข้างรัดกุม และมีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดกับสำนักงาน ป.ป.ส. อย่างไรก็ตาม การปฏิบัติในภาคเอกชนยังไม่มี การเข้มงวด และจริงจัง โดยเฉพาะการจัดทำบันทึกรายละเอียดของผู้ส่งและผู้รับฯ โดยให้เหตุผลว่าจะทำให้เกิดความล่าช้ากระทบต่อการประกอบธุรกิจ นอกจากนี้ กฎหมายฯ ยังไม่ครอบคลุมเพียงพอสำหรับอาวุธและสิ่งผิดกฎหมายอื่น ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นระบบ

๒.๒ การควบคุมการประกอบธุรกิจรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์เกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการรวมถึงปัจจุบันมีการใช้ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเข้ามาดำเนินการ จึงไม่มีส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการกำกับดูแล ดังนั้น จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

๒.๒.๑ ระยะสั้น

๒.๒.๑.๑ เชิญผู้บริหารของบริษัท/ผู้ประกอบการเข้าร่วมการประชุมเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจและขอความร่วมมือในการกำหนดมาตรการและเพิ่มความเข้มงวดการรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ เช่น การบันทึกข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ส่งและผู้รับ และการปรับปรุงแก้ไขแอปพลิเคชันต้องมีเงื่อนไขในการให้ข้อมูลที่เพียงพอ เพื่อให้สามารถพิสูจน์/ยืนยันตัวบุคคลผู้ส่งได้ เป็นต้น

๒.๒.๑.๒ ให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการบูรณาการประสานงาน
ทั้งส่วนราชการและภาคเอกชนในการแก้ไขปัญหา เช่น การแก้ไขเพิ่มเติมประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ
ให้ครอบคลุมการกระทำผิดกฎหมายทุกประเภทในการประกอบธุรกิจรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์ การจัดตั้ง
คณะทำงานหรือคณะกรรมการร่วมระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การขับเคลื่อนการ
แก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๒ ระยะยาว : แก้ไขกฎหมาย กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง
ให้มีความทันสมัย


๒.๒.๓ การดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาในข้อ ๒.๒ ต้องดำเนินการ
ด้วยความรอบคอบ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินธุรกิจโลจิสติกส์ของภาคเอกชน ซึ่งรัฐบาลมีนโยบาย
ส่งเสริมให้ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน


๓. ข้อเสนอ เห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติแนวทางในการแก้ไขปัญหา เพื่อควบคุมการรับ - ส่งสินค้า และพัสดุภัณฑ์
ตามการพิจารณาในข้อ ๒

๓.๒ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินการตามแนวทางในข้อ ๓.๑


จึงเรียนมาเพื่อกรุณาอนุมัติตามเสนอในข้อ ๓

- อนุมัติตามแก้ไขให้ถูกต้อง
พล.อ. 
(พล.อ. ปraphan ภัทรไพศาล)
ตท.๓๕๕.
๒๑ พ.ย.๖๑

พล.อ. 
(อภิรัชต์ คงสมพงษ์)
สธ.คสช.

สำเนาถูกต้อง

เสนอ.....

พ.อ. 

(ภูวนารถ ยอดศิริ)

ทท.สนน.คสช.กอ.รมน.

๒๑ / ๑๑ / ๖๑