

# ด่วนที่สุด

ที่ ขบ ๐๐๑๗.๒/ว ๕๕๑๒



ศาลากลางจังหวัดชลบุรี  
ถนนมณเฑียร ขบ ๒๐๐๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง  
ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐

เรียน ปลัดจังหวัดชลบุรี นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีนครเจ้าพระยาสุรศักดิ์ นายกเทศมนตรีนคร-  
แหลมฉบัง นายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว ๕๘๒๐ ลงวันที่  
๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

๒. ข้อมูลการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่เพื่อสร้างความสามัคคีฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความ  
สามัคคีปรองดอง ภายใต้คณะกรรมการเตรียมการสร้างความสามัคคีปรองดอง ในการประชุมครั้งที่  
๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งว่า พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี ได้อนุมัติ  
เผยแพร่เอกสารสัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ  
ประชาสัมพันธ์เอกสารสัญญาประชาคมฯ ในช่องทางที่รับผิดชอบ ต่อไป

เพื่อสร้างการรับรู้และเข้าใจตลอดจนแนวทางการปฏิบัติตามสัญญาประชาคมฯ ให้กับ  
ประชาชนเพื่อนำไปสู่ความสามัคคีปรองดองของคนในชาติ รวมทั้งให้การดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปอย่าง  
มีประสิทธิภาพ จังหวัดจึงขอให้ส่วนราชการดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เอกสารสัญญาประชาคมฯ  
ในช่องทางที่รับผิดชอบ และรายงานให้จังหวัดทราบภายในวันที่ ๓๐ ของทุกเดือน ทางไปรษณีย์  
อิเล็กทรอนิกส์ yuttasat๙๙@hotmail.com ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์จังหวัด  
www.chonburi.co.th หัวข้อ “หนังสือเวียน กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายภวัต เลิศมุกดา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

สำนักงานจังหวัดชลบุรี

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๓๘๒๗ ๔๔๐๔

ขอใบเสร็จพด

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว.๔๔๘๑ ๒๐



ศาลากลางจังหวัดชลบุรี  
เลขรับที่ 21347  
วันที่ 12 ต.ค. 2560  
เวลา 12.30 น.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กรุงเทพฯ ๑๐๐๐๐

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
เลขรับที่ 4633  
วันที่ 12 ต.ค. 2560  
เวลา น.

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด  
อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว ๓๔๘๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐  
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว ๒๔๕๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารสัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง จำนวน ๑ ชุด  
๒. แบบรายงานผลการดำเนินการเผยแพร่เอกสารสัญญาประชาคมฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการประชาสัมพันธ์รณรงค์ "ร่วมสร้างสามัคคีปรองดองด้วยสัญญาประชาคม ตามเจตนารมณ์ของชาวไทย" ในช่องทางที่รับผิดชอบ โดยให้ขยายผลไปยังอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ภายใต้คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งว่าเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ได้อนุมัติให้เผยแพร่เอกสารสัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เอกสารสัญญาประชาคมฯ ในช่องทางที่รับผิดชอบ

กระทรวงมหาดไทยที่พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อสร้างการรับรู้และเข้าใจตลอดจนแนวทางการปฏิบัติตามสัญญาประชาคมฯ ให้กับประชาชนเพื่อนำไปสู่ความสามัคคีปรองดองของคนในชาติ จึงขอให้จังหวัดดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เอกสารสัญญาประชาคมฯ และทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับสัญญาประชาคมฯ ในช่องทางที่จังหวัดรับผิดชอบหรือช่องทางอื่นที่จังหวัดเห็นว่าเหมาะสม รวมถึงให้ขยายผลไปยังอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ทุกวันที่ ๕ ของทุกเดือน หรือที่ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ moi0211.4@hotmail.com ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์กองสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ( <http://www.pr.moi.go.th> )

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยุทธ์ รตินสมัย)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

กลุ่มงานยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงภายใน

โทร.๐-๒๒๒๒-๒๑๔๘,๐-๒๒๒๒-๔๑๖๒



# สัญญาประชาคม



## สัญญาใจ ไทยทั้งชาติ



### ยึดมั่นศาสตร์พระราชา

พัฒนาตนเอง นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ ประกอบอาชีพสุจริต มีไมตรีจิตต่อกัน

### จัดการทุจริต

ดำเนินชีวิต ด้วยหลักคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรม มีความซื่อสัตย์ ร่วมกันต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ

### อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

ร่วมแบ่งปัน ใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม คำนึงถึงความสมดุลและยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม

### รู้เท่าทันข่าวสาร

รับรู้ข่าวสารอย่างรอบคอบ ไม่เสนอข้อมูลที่ยึดเบียน ชั่วๆ ก่อให้เกิดความขัดแย้ง

### พัฒนาและปฏิรูปประเทศ

รับรู้ ร่วมคิด ร่วมทำ ด้วยพลังประชารัฐ สู่การเปลี่ยนแปลงประเทศอย่างเป็นระบบและครบวงจร

### รู้จักสามัคคี

ร่วมกันสร้างสามัคคีปรองดอง ใช้สิทธิ เสรีภาพ ตามกรอบของกฎหมาย ยอมรับความคิดเห็นต่าง เข้าใจประชาธิปไตย แก้ไขปัญหาด้วยระบบรัฐสภา

### ดูแลคุณภาพชีวิต

ร่วมมือกันสนับสนุนดูแลคุณภาพชีวิตด้านสาธารณสุขและการศึกษาอย่างเท่าเทียม

### เคารพกฎหมาย

เชื่อมั่น และต้องปฏิบัติตามกฎหมาย โดยกระบวนการยุติธรรมต้องทำงานอย่างอิสระ เป็นกลาง ไม่เลือกปฏิบัติ

### ยึดมั่นกติกาสากล

ปฏิบัติตามกฎกติกาสากลระหว่างประเทศ โดยยึดถือผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

### เดินหน้า

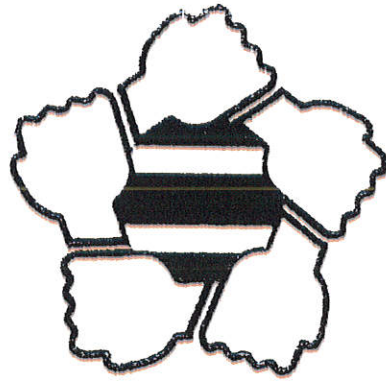
### ยุทธศาสตร์ชาติ

เรียนรู้ ร่วมมือ และสนับสนุนขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นรูปธรรมอย่างยั่งยืน

Thailand 4.0







## สัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง

### บทนำ

สังคมไทยในอดีต เป็นสังคมที่มีความเข้มแข็ง ประชาชนอยู่ร่วมกันแบบพี่น้อง ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน ประพฤติปฏิบัติตนตามขนบธรรมเนียมจารีตประเพณี ยึดถือหลักคำสอนของศาสนาเป็นแนวทางในการดำรงชีวิต ทำให้สังคมอยู่กันอย่างสงบสุข อย่างไรก็ตาม จากการพัฒนาในด้านต่างๆ การเข้ามาของวัฒนธรรม และค่านิยมจากต่างชาติ ส่งผลให้สภาพสังคมไทยเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และมีบางส่วนก่อให้เกิดปัญหาตามมา เช่น การทุจริตคอร์รัปชัน ความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตยในมุมมองที่แตกต่างกัน การเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ ระบบการศึกษา และระบบสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน ตลอดจนการกระจายความเจริญที่ไม่สมดุล ซึ่งก่อให้เกิดความแตกต่างระหว่างสังคมเมืองกับสังคมชนบท การผูกขาดของกลุ่มทุน เป็นต้น จากสภาพของปัญหาดังกล่าว แม้ประเทศไทยจะเป็นประเทศหนึ่งที่มีศักยภาพ มีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ รวมทั้งมีรากเหง้าทางวัฒนธรรม และสิ่งดีงามอื่นๆ อีกมากมาย แต่ก็ไม่สามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ ประเทศไทยต้องหยุดชะงักและสูญเสียโอกาสในการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงถึงเวลาแล้วที่คนไทยทุกคนจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมกันในการขับเคลื่อนประเทศอย่างจริงจัง เพื่อให้ปัญหาได้รับการแก้ไขอย่างถูกต้อง เป็นธรรม เกิดความสามัคคีปรองดอง ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ประเทศไทยมีความสงบสุข สามารถก้าวเดินต่อไปอย่างมีศักดิ์ศรี มีความเจริญเติบโตทัดเทียมนานาอารยประเทศต่อไปในอนาคต



ด้วยสำนึกในหน้าที่และความรับผิดชอบของพลเมืองไทยที่มีต่อประเทศชาติ พวกเราทุกคนขอให้คำมั่นต่อกันว่า จะสามัคคีปรองดอง และร่วมมือร่วมใจกันอย่างจริงจังในการนำพาประเทศก้าวข้ามปัญหาและอุปสรรคทั้งปวง ไปสู่จุดหมายปลายทางที่พวกเราทุกคนมุ่งหวัง โดยยึดถือกรอบความเห็นร่วมเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดองดังต่อไปนี้

❖ คนไทยทุกคน พึงร่วมมือกันสร้างบรรยากาศของความสามัคคีปรองดอง เพื่อให้ประเทศไทยเป็นหนึ่งในเดียวภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตลอดจนพึงมีความรู้ความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตยที่แท้จริง ใช้สิทธิและเสรีภาพอย่างถูกต้อง เหมาะสม ในกรอบของกฎหมาย มีส่วนร่วมกับการเมืองภาคประชาชน ยอมรับความแตกต่างทางความคิด และส่งเสริมสถาบันการเมืองให้มีความเข้มแข็ง เพื่อนำไปสู่การเลือกตั้งที่โปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม และยอมรับผลการเลือกตั้ง ซึ่งถือว่าเป็นฉันทามติของคนไทยทั้งประเทศ รวมทั้งร่วมกันตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจรัฐและการแก้ไขปัญหาโดยใช้กลไกในระบบรัฐสภา

❖ คนไทยทุกคน พึงน้อมนำศาสตร์พระราชา มาปรับใช้ให้สอดคล้องกับการดำรงชีวิต ประกอบอาชีพอย่างสุจริต พึ่งพาตนเองได้ มีคุณธรรม จริยธรรม มีเมตตาริจิตต่อกัน และร่วมสร้างความเข้มแข็งในการประกอบอาชีพของท้องถิ่น ตลอดจนเศรษฐกิจฐานรากที่เชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจเสรี สนับสนุนและส่งเสริมระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานให้ทั่วถึง รวมทั้งมุ่งเน้นการพัฒนาตนเองให้มีขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเพื่อยกระดับรายได้ และสร้างโอกาสในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจ

❖ คนไทยทุกคน พึงยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรม ในการดำเนินชีวิตมีความซื่อสัตย์ ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ รวมทั้งร่วมกันตรวจสอบไม่ให้มีการทุจริตในทุกระดับ เพื่อสร้างสังคมที่เข้มแข็งปราศจากการคอร์รัปชัน

❖ คนไทยทุกคน พึงร่วมมือกันสนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างรู้คุณค่า ยอมรับและเชื่อมั่นกระบวนการจัดสรรทรัพยากรที่สุจริตและเป็นธรรม โดยคนไทยพึงมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นของตนเอง บนพื้นฐานของประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ



◆ คนไทยทุกคน พึงให้การสนับสนุน ส่งเสริมการดูแลคุณภาพชีวิต การสาธารณสุข ตลอดจนการศึกษาที่มีคุณภาพให้เป็นไปอย่างทั่วถึง เท่าเทียมกัน สามารถดำรงตน อยู่ในสังคมอย่างมีความสุข

◆ คนไทยทุกคน พึงเคารพ เชื้อม้น และปฏิบัติตามกฎหมาย รวมทั้ง สนับสนุนและส่งเสริมกระบวนการยุติธรรม เพื่อความสงบเรียบร้อยของสังคม

◆ คนไทยทุกคน พึงใช้ความรอบคอบในการแสดงความคิดเห็นและรับรู้ ข่าวสารจากสื่อต่างๆ และร่วมกันสอดส่องดูแลไม่ให้มีการบิดเบือน เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ที่เป็นเท็จ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความขัดแย้งในสังคม

◆ คนไทยทุกคน พึงตระหนักในการส่งเสริมให้สังคมมีมาตรฐานสากล ตามกฎกติการะหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี

◆ คนไทยทุกคน พึงสนับสนุนและส่งเสริมการปฏิรูปประเทศในทุกด้าน และสอดคล้อง เป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการดำเนินการทุกขั้นตอน

◆ คนไทยทุกคน พึงเรียนรู้ ให้ความร่วมมือ และสนับสนุนการขับเคลื่อน ประเทศตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติ

### บทสรุป

ความสามัคคีปรองดอง นับว่าเป็นจุดเริ่มต้นในการสร้างความเชื่อมั่นว่า คนไทย จะอยู่ร่วมกันในสังคมด้วยความสงบสุข สอดคล้องกับวิถีชีวิตและจารีตประเพณีอันงดงาม ที่สั่งสมมาอย่างยาวนานตามประวัติศาสตร์ของชาติไทย ซึ่งผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะเป็นรากฐานสำคัญ สำหรับการพัฒนายั่งยืน และเสริมสร้างพลังอำนาจของชาติในทุกด้าน เป็นแรงผลักดันที่จะนำพาประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้า สร้างโอกาสในการแข่งขันกับ นานาประเทศในเวทีโลก เอื้ออำนวยให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีภายใต้สภาพแวดล้อมทางสังคม ที่มีความเข้มแข็ง อบอุ่น และปลอดภัย ทุกคนร่วมมือร่วมใจในการขับเคลื่อนประเทศไปสู่อนาคต ตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติอย่าง “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน”





## ผนวกประกอบสัญญาประชาคม เพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง

### หลักการปรองดอง

๑. ประชาชนทุกภาคส่วนต้องรวมพลัง และร่วมมือกันทำงานตามแนวทางประชาธิปไตย โดยไม่แบ่งกลุ่มแบ่งฝ่าย เพื่อมุ่งต่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ

การสร้างความเข้าใจ และรวมพลังทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนบนพื้นฐานว่า “คนไทยทุกคนคือประชาชนของชาติ เป็นพลังอำนาจที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาในการเปลี่ยนแปลง หรือการปฏิรูป และการพัฒนาประเทศในทุกมิติ” โดยดำเนินการตามแนวทางประชาธิปไตย ๒ ประการ คือ (๑) ประชาชนกับรัฐบาล โดยประชาชนหรือภาคเอกชนจะได้รับ การอำนวยความสะดวก สนับสนุน และมีช่องทางให้เข้ามามีส่วนร่วมตามกระบวนการประชาธิปไตย เพื่อให้ประชาชนเข้าใจการบริหารงานของรัฐบาลในเรื่องต่างๆ และไม่สร้างความขัดแย้งให้เกิดขึ้นระหว่างประชาชนกับรัฐบาล และ (๒) ประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ คือ การทำงานร่วมกันของประชาชน และเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยการสร้างเครือข่ายประชาธิปไตยในทุกด้าน ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญที่เชื่อมโยงและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน อันจะเป็นแนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณของรัฐบาลมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งต่อการพัฒนาประเทศ การพัฒนาชุมชน การพัฒนาสิทธิ และสวัสดิการของรัฐ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนไม่ให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และสร้างบรรยากาศของความสามัคคีปรองดอง

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๑

## ๒. การไม่ใช้อำนาจทางการบริหารเพียงเพื่อมุ่งสร้างคะแนนเสียงทางการเมือง

การปกครองในระบอบประชาธิปไตย ต้องมีกลไกตรวจสอบ หรือควบคุมให้พรรคการเมือง มีความรับผิดชอบต่อการประกาศ โฆษณานโยบายที่มีได้วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสี่ยง อย่างรอบด้าน รวมทั้งกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนการทุจริตในระดับนโยบาย จะต้องได้รับการตรวจสอบอย่างจริงจัง เช่น การตรวจสอบแผนนโยบายหาเสียงของพรรคการเมือง และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการ ตรวจสอบทรัพย์สินของรัฐ

นักการเมืองทุกคนยึดถือจริยธรรม และจรรยาบรรณในอาชีพ ภาคการเมืองต้องปรับปรุง กระบวนการคัดสรรบุคคลเข้าสู่ระบบการเมืองให้มีความเหมาะสม เพื่อป้องกันบุคคลที่ขาดจริยธรรม ในทางการเมืองเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมือง และจูงใจให้ผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ และมีจริยธรรม เข้าสู่ระบบการเมือง เพื่อพัฒนาการเมืองไทยให้มีประสิทธิภาพ

คนไทยทุกคนต้องมีส่วนร่วมกับการเมืองภาคประชาชน ยอมรับความแตกต่างทางความคิด และส่งเสริมสถาบันการเมืองให้มีความเข้มแข็ง เพื่อนำไปสู่การเลือกตั้งที่โปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม และยอมรับผลการเลือกตั้งที่เป็นไปโดยชอบธรรม ทั้งนี้ การเลือกตั้งเพียงอย่างเดียวมิได้สะท้อนถึง ความเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง แต่ต้องมีระบบตรวจสอบ ถ่วงดุลอำนาจที่ตีระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ และการบริหารประเทศต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส มีความรับผิดชอบต่อ และเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งการใช้กลไกรัฐสภาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๑

## ๓. น้อมนำศาสตร์พระราชามาใช้ให้สอดคล้องกับการดำรงชีวิต

ใช้หลักวิชาการในการแก้ไขปัญหา โดยสนับสนุน ส่งเสริมการน้อมนำศาสตร์ของพระราชา มาปรับใช้ กล่าวคือ หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ได้แก่ ความพอประมาณ มีเหตุผล มีภูมิคุ้มกัน ควบคู่ไปกับการจัดการความรู้ และความมีคุณธรรม รวมทั้งการกำหนดสัดส่วนการบริหารจัดการ พื้นที่เกษตรกรรมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามแนวทางเกษตรทฤษฎีใหม่ ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญ กับเศรษฐกิจฐานรากที่เชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจเสรี ส่งเสริมระบบสาธารณสุขปโภคขั้นพื้นฐาน ให้ทั่วถึง รวมทั้งมุ่งเน้นการพัฒนาตนเองให้มีขีดความสามารถในการประกอบอาชีพ ส่งเสริม การนันทวัฒนธรรมและความคิดสร้างสรรค์มาใช้ประโยชน์ เพื่อยกระดับรายได้และสร้างโอกาส ในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจ โดยกระจายความเจริญจากเมืองสู่ชนบท และการกระจายอำนาจ บางส่วนให้ท้องถิ่นได้บริหารจัดการด้วยระบบเศรษฐกิจชุมชน โดยรัฐเป็นผู้สนับสนุน เช่น การพัฒนา ระบบคมนาคมขนส่ง การสร้างอาชีพ และการสร้างรายได้ให้ชุมชนการส่งเสริมและกระตุ้น ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาตนเอง เพื่อการพึ่งพาตนเองได้

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๒



๔. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจเกษตรกรรม และอุตสาหกรรมไทย ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงทรัพยากร

แนวทางการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน และยกระดับรายได้ของประชาชนโดยรวม ดังนี้

(๑) การแก้ไขปัญหาทางกายภาพโครงสร้าง ๑.๐ : คือการแก้ไขปัญหาเกษตรกรรมแบบดั้งเดิม เช่น การปลูกข้าว พืชสวน พืชไร่ เลี้ยงหมู เป็ด ไก่ นำผลผลิตไปขาย สร้างรายได้และยังชีพ ที่เป็นพื้นฐานทางเศรษฐกิจของคนไทยมาตั้งแต่ในอดีต ซึ่งคนไทยส่วนหนึ่งยังคงดำรงชีพด้วยการพึ่งพาเกษตรกรรมแบบดั้งเดิมนี้ แต่ด้วยระบบทุนนิยมทำให้คนไทยส่วนนี้มีรายได้ต่ำกว่าภาคเศรษฐกิจในรูปแบบอื่นๆ จึงต้องจัดให้มีระบบการดูแลคนส่วนนี้ให้อยู่รอดในสังคมได้อย่างเหมาะสม

(๒) การเพิ่มศักยภาพที่มีอยู่ : คือการสร้างห่วงโซ่เชื่อมโยง และเพิ่มมูลค่า ๑.๐ โดยเปลี่ยนให้เป็นโครงสร้าง ๒.๐ ได้แก่ การพัฒนาการเกษตรกรรมแบบดั้งเดิมไปสู่อุตสาหกรรมขนาดเล็ก ด้วยการใช้เครื่องมือเข้ามาช่วย ในการแปรรูปสินค้าเกษตรกรรมหรือก่อตั้งสถานหัตถกรรม เช่น การผลิตเสื้อผ้า กระเป๋า เครื่องดื่ม เครื่องเขียน เครื่องประดับ เป็นต้น ต้องพัฒนาให้ประชาชนเพิ่มศักยภาพการผลิตโดยต่อยอดจากผลผลิตในแบบดั้งเดิม เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า ส่งผลให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น

(๓) โครงสร้าง ๓.๐ (ปัจจุบัน) : เป็นยุคอุตสาหกรรมการผลิตและส่งออก ซึ่งอุตสาหกรรม ๓.๐ ในปัจจุบันเกิดภาวะชะลอตัว ไม่สามารถจะพัฒนาต่อยอดได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงไปสู่โครงสร้างต่อไป

(๔) การพัฒนาต่อยอดจากโครงสร้าง ๒.๐ - ๓.๐ ให้เป็นโครงสร้าง ๔.๐ : เป็นการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเข้าสู่ยุค ๔.๐ (ยุคนวัตกรรม) เพื่อให้ประเทศไทยกลายเป็นหนึ่งในกลุ่มประเทศที่มีรายได้สูง ในลักษณะ “ทำน้อย ได้มาก” โดยการเปลี่ยนจากการผลิตสินค้า “โภคภัณฑ์” ไปสู่สินค้าเชิง “นวัตกรรม” และเปลี่ยนจากการขับเคลื่อนประเทศด้วยภาคอุตสาหกรรมไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรมภาคเกษตรกรรมต้องเปลี่ยนจากเกษตรกรรมแบบดั้งเดิมไปสู่เกษตรกรรมสมัยใหม่ ที่เน้นการบริหารจัดการ และใช้เทคโนโลยี หรือ Smart Farming สร้างผลผลิตที่มีคุณภาพ ส่งผลให้เกิดมูลค่าเพิ่มสูงสุดและมีความยั่งยืนอย่างแท้จริง ซึ่งประชาชนและภาครัฐจะต้องร่วมมือกันพัฒนาจากชุมชนเล็กไปสู่ชุมชนใหญ่ ขยายต่อไปถึงระดับจังหวัด ภาค และประเทศ

ทั้งนี้ ต้องมีการเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่า และการกระจายรายได้จากบน กลาง ล่าง ซึ่งจะต้องไม่เป็นการผูกขาด หรือการเอื้อประโยชน์กัน และเปลี่ยนมาเป็นการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน เพื่อแผ่ แบ่งปันเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๒



#### ๕. ความร่วมมือในการจัดการทุจริต ฉ้อฉล และอำนาจนอกระบบอย่างเด็ดขาด

การนำหลักธรรมาภิบาล หรือระบบการบริหารจัดการที่ดี มาประยุกต์ใช้เพื่อการบริหารปกครองประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยมีกลไกในการตรวจสอบถ่วงดุลที่มีประสิทธิภาพ เพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม และสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการบริหารงานของรัฐ นอกจากนี้ ต้องดำเนินการอย่างจริงจัง เพื่อแก้ไขปัญหาทุจริต และการเอื้อผลประโยชน์ต่อพวกพ้อง โดยส่งเสริมกลไกการตรวจสอบการทุจริตที่โปร่งใส เป็นอิสระ และเป็นกลางให้สามารถทำงานได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยปราศจากการแทรกแซงหรือตกเป็นเครื่องมือของฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด และสนับสนุนการรวมตัวของภาคประชาสังคม หรือเครือข่ายภาคประชาชนที่มีการตั้งข้อร้องเรียนทางสังคมต่อนักการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ประพฤติมิชอบ โดยดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ เพื่อเป็นการเสริมสร้างกลไกของมาตรการควบคุม และการลงโทษทางสังคมพนักงาน เจ้าหน้าที่ จะต้องมีความซื่อสัตย์ จริยธรรม และไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตในการปฏิบัติงานแยกแยะประโยชน์ส่วนตัวกับประโยชน์ส่วนรวม ยึดหลักธรรมาภิบาล และความเป็นกลางทางการเมือง

คนไทยทุกคนต้องยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมในการดำเนินชีวิต มีความซื่อสัตย์ ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ รวมทั้งร่วมกันตรวจสอบไม่ให้มีการทุจริตในทุกระดับ โดยมีการส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้ถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริต และประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและจัดการทุจริต และประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส และได้รับความคุ้มครองตามที่กฎหมายบัญญัติ

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๓

#### ๖. การปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ

ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและผลสัมฤทธิ์ของงาน แต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการ และการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา

การบริหารงานบุคคลของหน่วยงานภาครัฐต้องเป็นไปตามระบบคุณธรรม มีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ใดใช้อำนาจหรือกระทำการโดยมิชอบ ที่เป็นการก้าวก่าย หรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ หรือกระบวนการแต่งตั้ง หรือกระบวนการพิจารณาความดีความชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ทั้งนี้ ต้องจัดการซื้อขายตำแหน่ง เรียกรับผลประโยชน์ในทุกวงการ

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๓



**๗. การกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นต้องมาพร้อมกับการตระหนักรู้หน้าที่ และความรับผิดชอบ  
ของทุกภาคส่วน**

คนไทยทุกคนมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการบริหารงานของภาครัฐและระบบราชการ การลดบทบาทในการบริหารจัดการแบบรวมศูนย์ และการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและชุมชน โดยยึดหลักธรรมาภิบาล เสริมสร้างพลังประชาชนให้มีส่วนร่วมในการดูแลท้องถิ่นและชุมชนของตนเอง รวมทั้งการให้ประชาชนเป็นผู้ริเริ่มและดำเนินการ ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนให้ระบอบประชาธิปไตยและการเมืองภาคประชาชนมีความเข้มแข็ง ทั้งนี้ ทุกภาคส่วนจะต้องคำนึงถึงหน้าที่และความรับผิดชอบที่ตามมาจากการกระจายอำนาจควบคู่กันไป

ประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการอนุรักษ์ ค้ำครอง และบำรุงรักษา พันธุ์ บริหารจัดการ และใช้ หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน รวมทั้ง ยอมรับ และเชื่อมั่นในกระบวนการจัดสรรทรัพยากรที่สุจริตและเป็นธรรม ตลอดจนการใช้สิทธิและมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ พันธุ์ และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมและจารีตประเพณี อันดีงามของท้องถิ่น

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๔

**๘. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี เท่าเทียม และเป็นธรรม โดยการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างประหยัด  
คุ้มค่า และมีประสิทธิภาพ**

การบริหารกิจการบ้านเมือง ต้องเป็นไปตาม พ.ร.ฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ เพื่อบรรลุเป้าหมายดังต่อไปนี้ (๑) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน (๒) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ (๓) มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ (๔) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น (๕) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์ (๖) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการ (๗) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ ทั้งนี้ ประชาชนทุกคนต้องร่วมมือและสนับสนุนรัฐในการบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประชาชนทุกกลุ่ม ทุกภาค และจังหวัด ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยการจัดสรรงบประมาณภาครัฐอย่างเหมาะสมและใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ในด้านการศึกษา เด็กทุกคนต้องได้รับการศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพ มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และได้มาตรฐานสากล ในด้านสาธารณสุข ประชาชนต้องได้รับการบริการอย่างทั่วถึง และมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๕



๙. ประชาชนทุกคนต้องเคารพ เชื้อมั่น และปฏิบัติตามกฎหมาย โดยกลไกกระบวนการยุติธรรมต้องทำงานได้อย่างอิสระ ไม่เลือกปฏิบัติ

กระบวนการยุติธรรมจะต้องมีความเสมอภาค เป็นธรรม และได้รับการยอมรับด้วยการนำระบบนิติรัฐนิติธรรมมาใช้ โดยดำเนินการอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกันในทุกกรณี รวมทั้ง มีการพิจารณาคดีด้วยความเที่ยงตรง สุจริต เป็นธรรม มีการวางกฎเกณฑ์ และการลงโทษอย่างเด็ดขาด จริงจัง เป็นรูปธรรม ผู้ที่ได้รับผลกระทบจะต้องได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม นอกจากนี้ ประชาชนต้องมีความเข้าใจกฎหมายด้วยการเรียนรู้ ทำความเข้าใจ เพื่อไม่ให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบ มีการให้ความรู้เรื่องกฎหมายแก่ประชาชน เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมต่อกระบวนการยุติธรรมในการตรวจสอบและการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งกฎหมายจะต้องได้รับการทบทวนและปรับปรุงแก้ไขให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับความเป็นจริงของสังคม ทั้งนี้ ทุกฝ่ายจะต้องเคารพกฎหมายและปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๖

๑๐. การใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง พลเรือน ตำรวจ ทหาร ต้องเป็นกลางและไม่สนับสนุนมวลชนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งโดยเด็ดขาด

ประชาชนสามารถใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ ปราศจากอาวุธ ภายใต้กรอบของกฎหมายโดยได้รับการคุ้มครองความปลอดภัยของการชุมนุมจากการก่อวินาศกรรม แทรกแซง หรือประทุษร้ายจากบุคคลที่สามที่เป็นปฏิปักษ์หรือต่อต้านการชุมนุม สำหรับประชาชนที่ไม่ได้ร่วมการชุมนุมจะได้รับความช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกในการจัดสรรการใช้พื้นที่สาธารณะ เช่น การจัดการจราจร เป็นต้น

การสร้างควมไว้วางใจกัน ในสังคม ทั้งประชาชน ข้าราชการ พลเรือน ตำรวจ ทหาร และทุกภาคส่วน เพื่อลดความหวาดระแวงระหว่างกัน ดูแลกัน เห็นอกเห็นใจกัน และอยู่ร่วมกันภายใต้กฎหมายเดียวกันที่ทุกคนต้องเคารพและบังคับใช้ไม่ให้เกิดความขัดแย้งสองฝ่าย ทั้งเจ้าหน้าที่และประชาชนต้องหาทางออกร่วมกันให้ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จะต้องไม่ใช่เจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง พลเรือน ตำรวจ ทหาร เป็นเครื่องมือไปสนับสนุนมวลชนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งโดยเด็ดขาด

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๖



● 本報記者採訪時，曾與多位在「新時代」工作過的人談話，他們對該報的評價不一。有人認為該報是「偽民主」，有人認為該報是「真民主」。

จังหวัด \_\_\_\_\_ วันที่ \_\_\_\_\_

[illegible]

ส่งมาที่ กลุ่มงานยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงภายใน สำนักงานนโยบายและแผน สบ. MOI 02111.4@hotmail.com  
ผู้ประสานงาน: นายสุทธิพงษ์ ไทยบรรเทิง ๐๒ ๒๒๒-๒๑๔๘ หรือ ๐๙๐-๑๔๑-๒๔๑๐