

# การเชื่อมโยงและบูรณาการ ยุทธศาสตร์ชาติและยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่



โดย นายนิสิต จันทน์สมวงศ์  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

1

## กลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ



2

## แนวทางในการเชื่อมโยงและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่

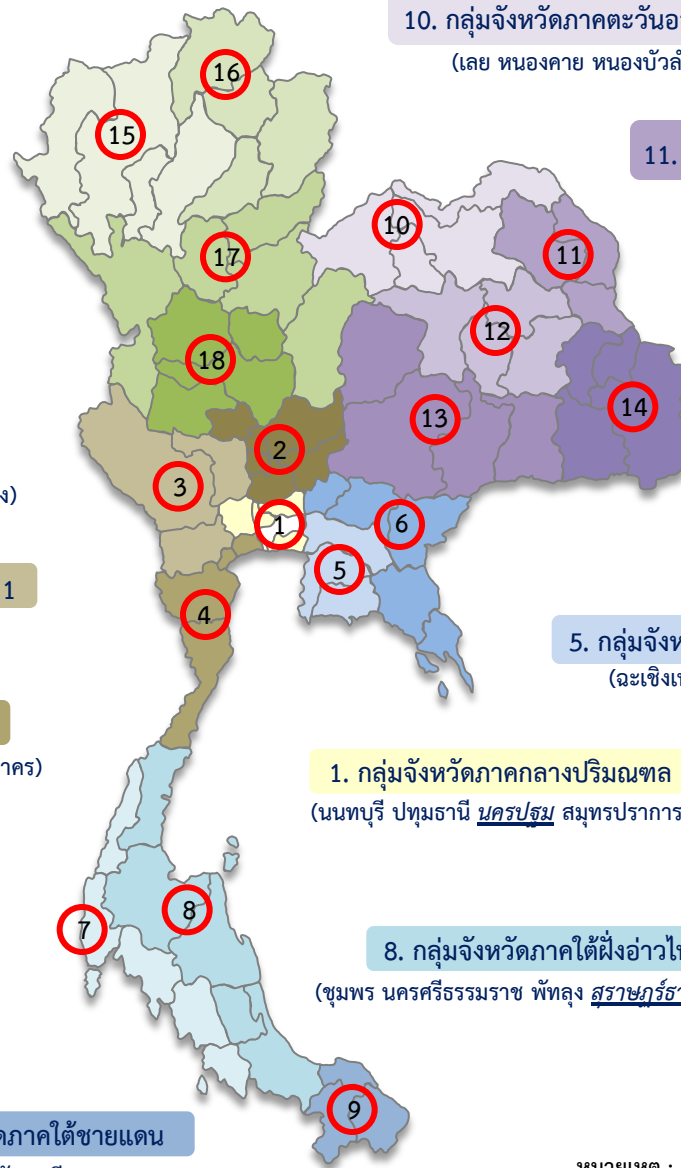


3

## การเชื่อมโยงและบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับนโยบายสู่ การพัฒนายุทธศาสตร์เชิงพื้นที่



# ประกาศ กนจ. เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ฉบับที่ ๓



## 16. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2

(เชียงใหม่ น่าน พะเยา แพร่)

## 15. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1

(เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน)

## 17. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 1

(ตาก พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์)

## 18. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2

(กำแพงเพชร นครสวรรค์ พิจิตร อุทัยธานี)

## 2. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน

(ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สระบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง)

## 3. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1

(กาญจนบุรี ราชบุรี สุพรรณบุรี)

## 4. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2

(ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร)

## 7. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน

(กระบี่ ตรัง พังงา ภูเก็ต ระนอง สตูล)

## 9. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน

(นราธิวาส ปัตตานี ยะลา)

## 10. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1

(เลย หนองคาย หนองบัวลำภู อุดรธานี บึงกาฬ)

## 11. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2

(นครพนม มุกดาหาร สกลนคร)

## 12. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง

(กาฬสินธุ์ ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด)

## 14. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2

(ยโสธร ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ อุบลราชธานี)

## 13. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 1

(ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์)

## 5. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1

(ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง)

## 6. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 2

(จันทบุรี ตราด นครนายก ปราจีนบุรี สระแก้ว)

## 1. กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล

(นนทบุรี ปทุมธานี นครปฐม สมุทรปราการ)

## 8. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย

(ชุมพร นครศรีธรรมราช พัทลุง สุราษฎร์ธานี สงขลา)

หมายเหตุ : จังหวัด หมายถึง จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด

1

## กลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ



2

## แนวทางในการเชื่อมโยงและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่



3

## การเชื่อมโยงและบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับนโยบายสู่ การพัฒนายุทธศาสตร์เชิงพื้นที่



# กลไกการบริหารงานจังหวัด กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และ ภาค

## ระดับชาติ



คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน  
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

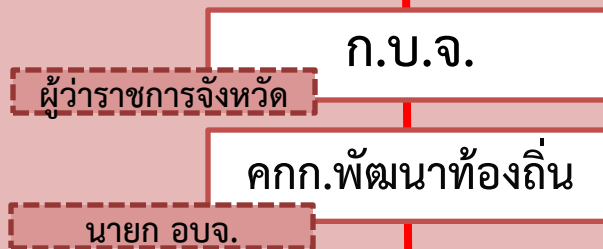
คณะอนุกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค

## ระดับกลุ่มจังหวัด



คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

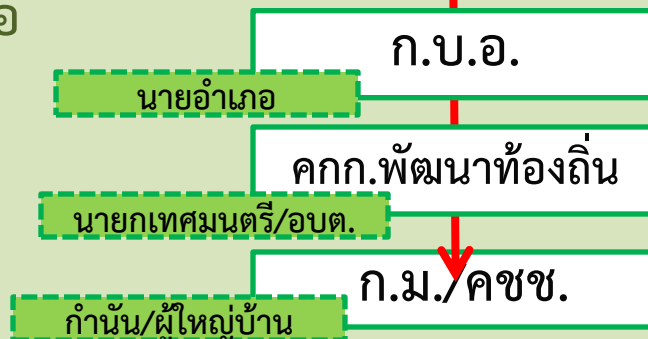
## ระดับจังหวัด



คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น(อบจ.)

## ระดับอำเภอ



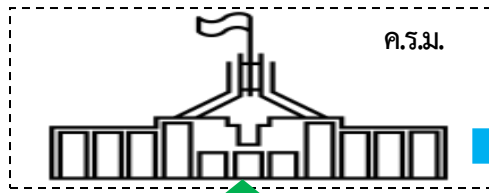
คณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น(เทศบาล/อบต.)

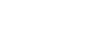
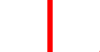
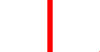
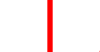
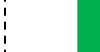
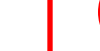
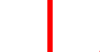
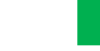
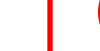
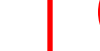
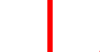
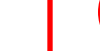
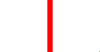
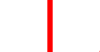
คณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชน

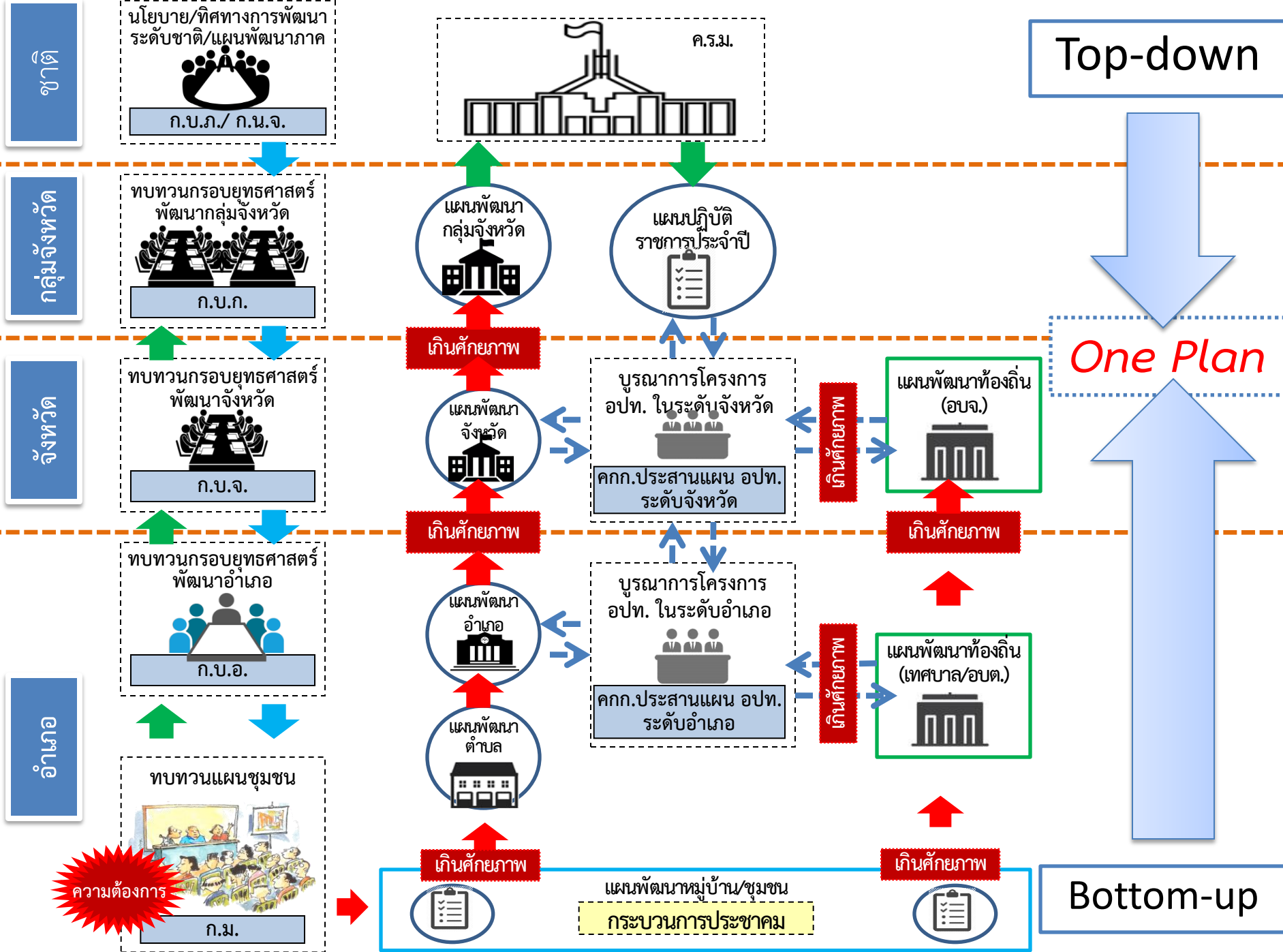
# การเชื่อมโยงและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่

ระดับนโยบาย

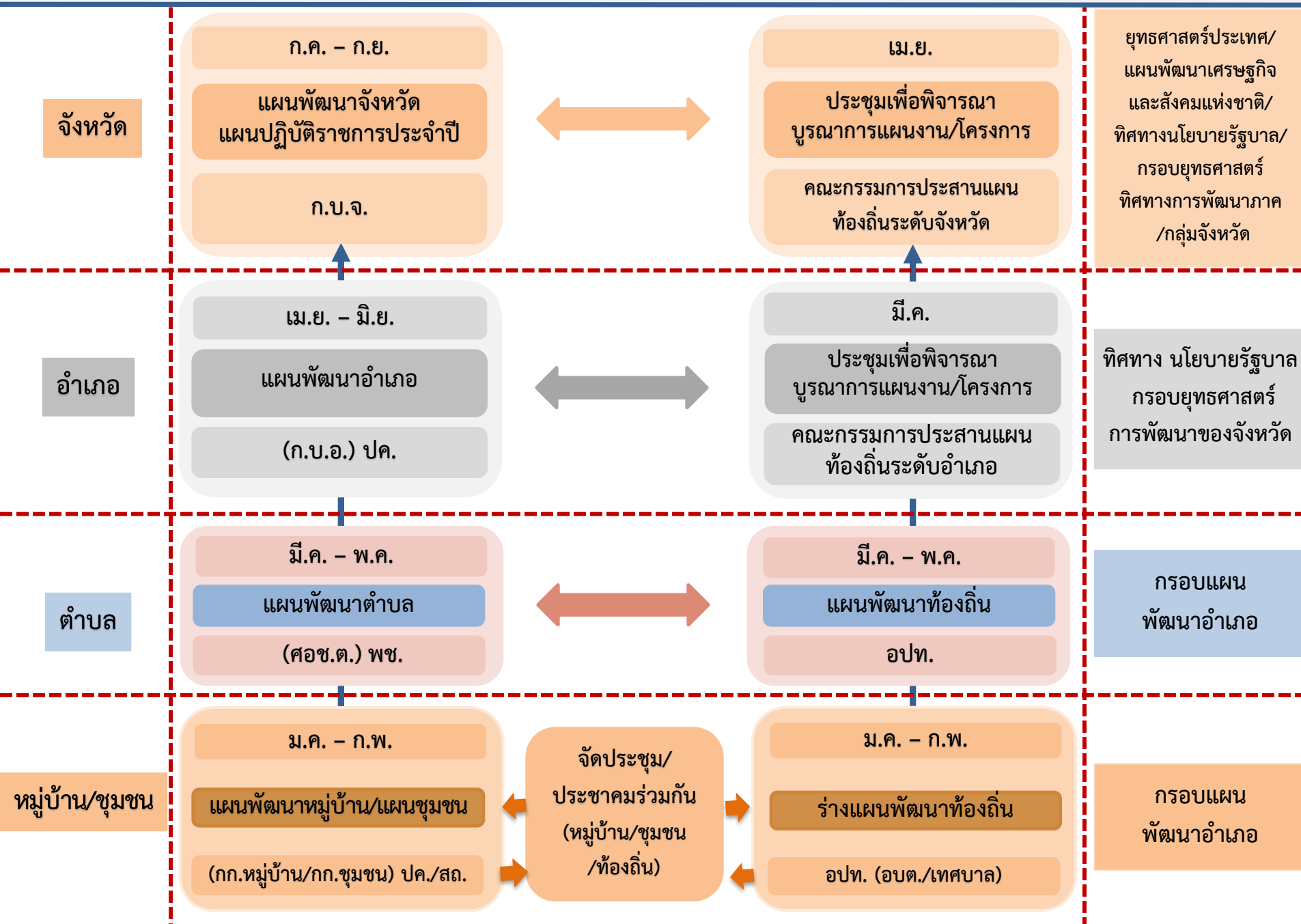


ค.ร.ม.





# แนวทางการประสานแผนในระดับพื้นที่





1

กลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ



2

แนวทางในการเชื่อมโยงและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่



3

การเชื่อมโยงและบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับนโยบายสู่  
การพัฒนายุทธศาสตร์เชิงพื้นที่



# ศักยภาพการพัฒนาภาคตะวันออก

## ข้อมูลทั่วไป

- พื้นที่ 22.81 ล้านไร่ (ร้อยละ 7.1 ของประเทศ)
- อาณาเขตทางตะวันออกติดกัมพูชา และทางใต้ติดอ่าวไทย
- มีด่านถาวร 4 แห่ง จุดผ่อนปรน 8 แห่ง
- รายได้เฉลี่ยต่อหัว 432,712 บาท (>ประเทศ 203,356 บาท)
- การคมนาคมขนส่งมีทั้งทางถนน ทางราง ทางเรือ และทางอากาศ



## สังคม

- มีประชากรตามทะเบียนราษฎร 4.95 ล้านคน และมีประชากรแฝงอีกประมาณ 1.2 ล้านคน
- ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่ประชากรวัยเด็กและวัยแรงงานมีแนวโน้มลดลง โดยแรงงานส่วนใหญ่มีความรู้ระดับประถมศึกษา แรงงานระดับอาชีวศึกษามีสัดส่วนน้อยมาก
- ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาอยู่ในเกณฑ์ต่ำ
- สัดส่วนแพทย์ต่อประชากร คือ 1:1,685 ใกล้เคียงกับมาตรฐานโลกที่กำหนดไว้ที่ 1:1,500 สาเหตุการตายจาก (มะเร็ง ความดัน หัวใจ เบาหวาน มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

## ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

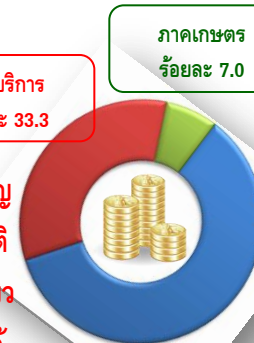


- พื้นที่ป่าไม่มีแนวโน้มลดลง แต่พื้นที่ป่าชายเลนมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น
- ปริมาณน้ำไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ ขาดแคลนน้ำในหน้าแล้ง
- ปริมาณขยะมูลฝอยตกค้างสะสมมากขึ้น 31.7% ต่อปี
- มีมลพิษทางอากาศ



- มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ มีชื่อเสียงระดับนานาชาติ ในปี 2559 มีนักท่องเที่ยว 36.35 ล้านคน ทำรายได้ 278,364.05 ล้านบาท
- มีมูลค่าการค้าชายแดน 116,311.65 ล้านบาท

## โครงสร้างเศรษฐกิจ



ภาคอุตสาหกรรม  
ร้อยละ 59.7

- พื้นที่เกษตรสำคัญอยู่ที่ จันทบุรี โดยมีสินค้าสำคัญคือ (1) ข้าวและมันสำปะหลัง (2) ผลไม้ :ทุเรียน มังคุด ลำไย เงาะ ลองกอง (3) ปศุสัตว์ : ไก่เนื้อ ไก่ไข่
- มีปัญหาคุณภาพดินเสื่อมจากการใช้สารเคมี สารตกค้างในผลผลิต ผลไม้ล้นตลาด
- มีการทำเกษตรปลอดภัยหรือเกษตรอินทรีย์น้อย
- อุตสาหกรรมที่สำคัญประกอบด้วย การผลิตถ่านโค้กจากการกลั่นน้ำมันปิโตรเลียมและเชื้อเพลิงประมาณ 22.8% การผลิตยานยนต์ 11.2% การผลิตเครื่องจักรสำนักงาน 10.0%
- นิคมอุตสาหกรรมตั้งอยู่ในพื้นที่ชลบุรี ระยอง ฉะเชิงเทราและปราจีนบุรี



## “ฐานเศรษฐกิจชั้นนำของอาเซียน”



พัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ดีและทันสมัยที่สุดในภูมิภาคอาเซียน



ปรับปรุงมาตรฐานสินค้าและธุรกิจบริการด้านการท่องเที่ยว



เร่งแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติที่มีความวิกฤติและจัดระบบการบริหารจัดการมลพิษให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น



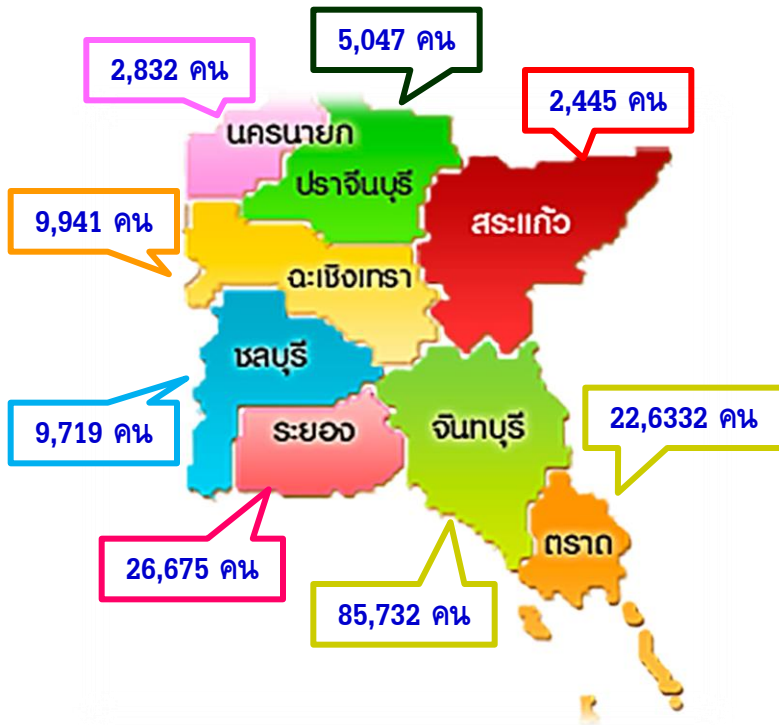
พัฒนาภาคตะวันออกให้เป็นแหล่งผลิตอาหารที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล

มหานครผลไม้ของโลก



พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนให้เป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน

# ศักยภาพการผลิตผลไม้ภาคตะวันออก



จำนวนเกษตรกรจำแนกรายจังหวัด



620,121 ไร่/เกษตรกร 29,696 คน



485,047 ไร่/เกษตรกร 46,154 คน



181,874 ไร่/เกษตรกร 8,068 คน



9,611 ไร่/เกษตรกร 5,201 คน



70,977 ไร่/เกษตรกร 24,588 คน



574,555 ไร่/เกษตรกร 39,788 คน



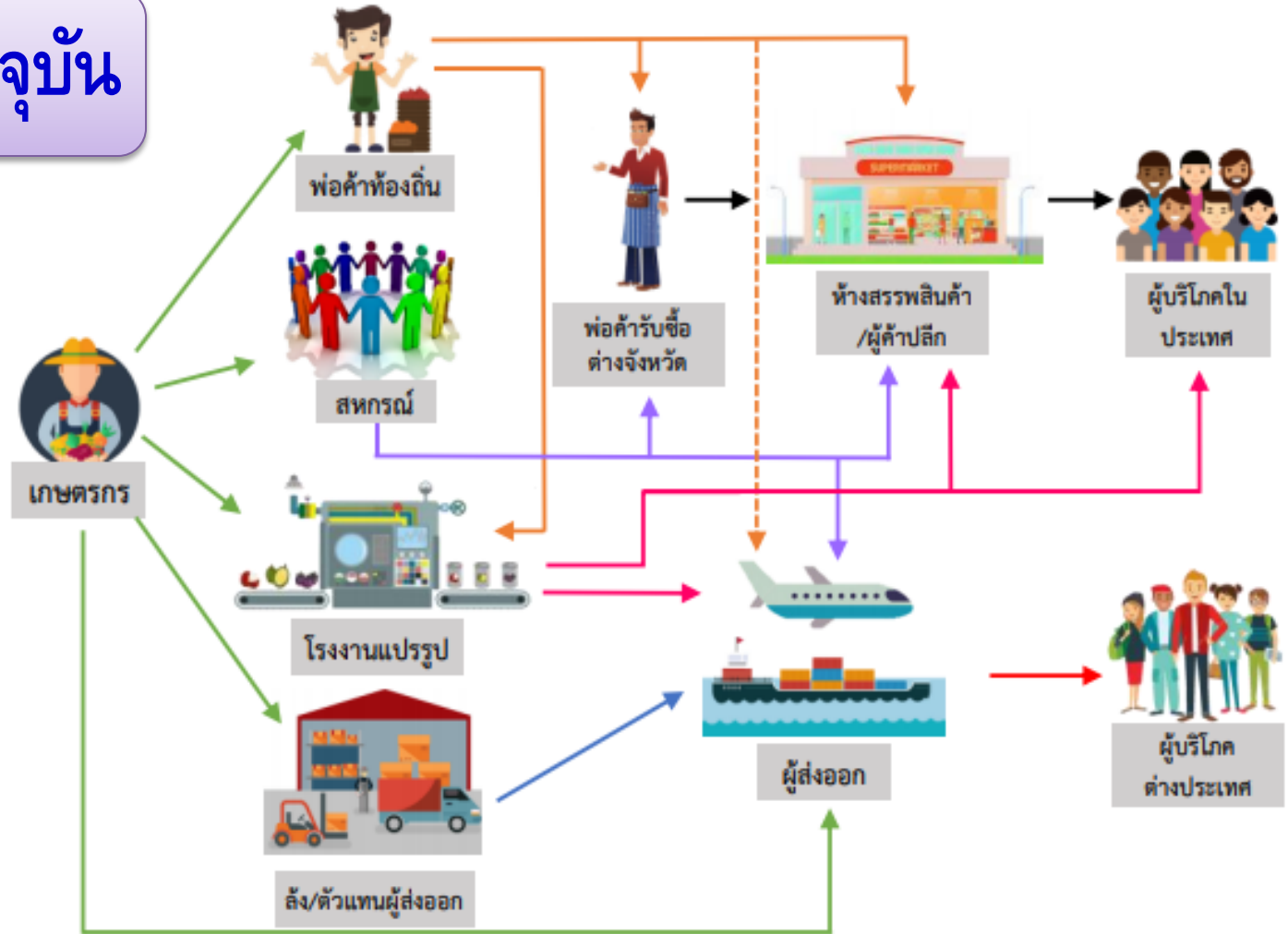
176,647 ไร่ /เกษตรกร 11,527 คน

เกษตรกร 165,024 คน  
พื้นที่ 2,118,832 ไร่  
ผลผลิต 1.263 ล้านตัน



มูลค่า 51,931 ล้านบาท

# วงจรผลไม้ปัจจุบัน

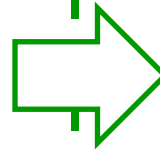


## 3 ลำดับแรกของการส่งออกผลไม้ภาคตะวันออก

ทุเรียน	จีน	มังคุด	เวียดนาม	เงาะ	จีน	ลำไย	เวียดนาม
	เวียดนาม		จีน		UAE		จีน
	ไต้หวัน		ลาว		เวียดนาม		อินโดนีเซีย

## ปัญหาและความท้าทายการพัฒนา

- ขาดการวางแผนการผลิตทำให้ผลผลิตล้นตลาด และคุณภาพไม่ได้มาตรฐาน
- แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ
- ผลผลิตไม่ได้มาตรฐานสินค้าปลอดภัย (GAP) และมาตรฐานสินค้าส่งออก
- มีสารตกค้าง เนื่องจากการใช้สารเคมีในการผลิต มีจำนวนเกษตรกรอินทรีย์จำนวนน้อย
- ขาดนวัตกรรม การยืดอายุผลผลิต/การแปรรูป เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า
- เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรมในเรื่องราคา
- สินค้าไม่มีการรับรองคุณภาพ ทำให้ผู้บริโภคไม่มั่นใจในคุณภาพสินค้า



## มหานครผลไม้ของโลก : 2564

- 🎯 ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการผลิตผลไม้ปลอดภัยอย่างครบวงจร และได้มาตรฐานระดับสากล
- 🎯 เพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวสวนผลไม้ อย่างยั่งยืน ไม่น้อยกว่า 2-3 เท่า
- 🎯 ลดปัญหาผลผลิตขาดแคลน หรือล้นตลาด รวมทั้งแก้ไขปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำอย่างเป็นระบบ
- 🎯 สร้างนักธุรกิจในห่วงโซ่เกษตรเพิ่มขึ้นทั้งต้นทาง กลางทาง และปลายทาง







# มหานครผลไม้ของโลก 2564

## ต้นทาง :

พัฒนากระบวนการผลิต

- พัฒนาการกระบวนการผลิตลดการใช้สารเคมีพัฒนาสู่การเป็นเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์
- พัฒนาเกษตรกรให้เป็น smart farmer : วางแผนการเพาะปลูกและนำเอาเทคโนโลยีมาใช้ในการกระบวนการผลิต
- ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรเพื่อสร้างความเข้มแข็งและอำนาจต่อรอง
- ปลอดภัยและมาตรฐานการส่งออก
- แก้ไขปัญหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

## กลางทาง :

พัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่า

- พัฒนาและส่งเสริมแปรรูปสินค้าเกษตรเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า
- นำนวัตกรรมมาใช้ในการยืดอายุผลไม้
- การขึ้นทะเบียน สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์
- การพัฒนาบรรจุภัณฑ์และสร้างตราสินค้า
- ตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสินค้า

## ปลายทาง :

ขยายตลาด เพิ่มรายได้

- พัฒนาตลาดกลางจำหน่ายผลไม้ปลอดภัย คุณภาพได้มาตรฐาน
- สร้างเครือข่ายและการเป็นศูนย์กลางของแหล่งจัดซื้อและจัดหาผลไม้ (Sourcing Hub) ของประเทศ
- เพิ่มช่องทางจำหน่ายสินค้า ทั้งลักษณะตลาดกลางการประมูลสินค้าเกษตร และการซื้อขายสินค้าออนไลน์ล่วงหน้า
- พัฒนาและส่งเสริมการประกอบธุรกิจในห่วงโซ่เกษตร



# มหานครผลไม้ของโลก 2564

ต้นทาง :

พัฒนากระบวนการผลิต

กลางทาง :

พัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่า

ปลายทาง :

ขยายตลาด เพิ่มรายได้

Agenda + Function

กระทรวง/  
กรม

- การก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดใหญ่และระบบส่งน้ำเพื่อการเกษตร (กรมชลประทาน)
- การปรับปรุงสายพันธุ์ผลไม้ (กรมวิชาการเกษตร)
- การพัฒนาองค์ความรู้และการนำนวัตกรรมไปใช้เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ (กรมส่งเสริมการเกษตร)

62-64

62-64

62-64

ภาค

- การก่อสร้างแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร (กรมชลประทาน)
- การนำนวัตกรรมการทำหมันแมลงวันทองมาใช้ในการกำจัดศัตรูพืชเพื่อลดความสูญเสียกระบวนการผลิตผลไม้

62-64

63

Area

กลุ่มจังหวัด

- การก่อสร้างระบบส่งและกระจายน้ำเพื่อการเกษตร
- การตรวจรับรองแปลงผลไม้ปลอดภัย
- การพัฒนาและแก้ไขปัญหาโรครากลำดั้นในทุเรียน

62-64

62-64

62

จังหวัด

- **การพัฒนา smart farmer ต้นแบบ**
- การพัฒนาและปรับปรุงคุณภาพดินเพื่อส่งเสริมการผลิตผลไม้ปลอดภัยและผลไม้อินทรีย์
- การส่งเสริมการรวมกลุ่ม และการสร้างความเข้มแข็งแก่กลุ่มเกษตรกร ตามนโยบายเกษตรแปลงใหญ่

62-64

62-64

62-64

อปท.

- การสนับสนุนวัสดุทางการเกษตร (ปุ๋ย) : อบจ.ชลบุรี
- ศูนย์เรียนรู้เทคโนโลยีทางการเกษตร และการอบรมให้ความรู้ด้านการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ : อบจ.ระยอง
- การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร (อบจ.จันทบุรี)

61-64

61-62

61-63





# มหานครผลไม้ของโลก 2564

ต้นทาง :

พัฒนากระบวนการผลิต

กลางทาง :

พัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่า

ปลายทาง :

ขยายตลาด เพิ่มรายได้

Agenda + Function

กระทรวง/  
กรม

- การก่อสร้างห้องเย็น ภายใต้โครงการระเบียบผลไม้ภาคตะวันออก(กระทรวงอุตสาหกรรม)

63-64

ภาค

- การก่อสร้างสถาบันตรวจรับรองผลไม้ปลอดภัย/อินทรีย์เพื่อส่งออก
- การพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปทุเรียนและมังคุดด้วยการอบแห้งเพื่อการส่งออก
- การพัฒนาโครงข่ายถนนเพื่อสนับสนุนการขนส่งสินค้าเกษตร

63-64

63-64

62-64

กลุ่มจังหวัด

- การนำนวัตกรรมด้านการแปรรูปผลไม้ไปขยายผลให้กับกลุ่มเกษตรกรและผู้ประกอบการชุมชน เพื่อเพิ่มรายได้และจำหน่ายเป็นของฝาก
- การตรวจรับรองมาตรฐานผลไม้แปรรูป
- การจดทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของผลไม้ (เช่น มะม่วงน้ำดอกไม้บางคล้า, ทุเรียนชะนีเกาะช้าง)

62-64

62-64

62-63

จังหวัด

- การพัฒนาบรรจุภัณฑ์เพื่อการส่งออก
- การพัฒนาและส่งเสริมการแปรรูปผลไม้ในครัวเรือน

62-64

62-64

อปท.

- การศึกษาดูงานเกษตรแปรรูปผลไม้ : อบจ.ระยอง
- ก่อสร้างห้องเย็น (อบจ.จันทบุรี)
- ก่อสร้างถนนเพื่อการขนส่งสินค้าเกษตร (อบจ.จันทบุรี)

61-62

61-62

61-62

Area



# มหานครผลไม้ของโลก 2564

ต้นทาง :

พัฒนากระบวนการผลิต

กลางทาง :

พัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่า

ปลายทาง :

ขยายตลาด เพิ่มรายได้

Agenda + Function

กระทรวง/  
กรม

- การก่อสร้างศูนย์การประมูลและซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ภายใต้โครงการระเบียบผลไม้ภาคตะวันออก(กระทรวงอุตสาหกรรม)
- การเจรจาการค้าเพื่อขยายตลาดการส่งออกผลไม้ (กระทรวงพาณิชย์)

63-64

62-64

ภาค

- ก่อสร้าง Fruit Complex เพื่อเป็นศูนย์แสดงและจำหน่ายผลไม้ครบวงจรของภาคตะวันออก

63-64

Area

กลุ่มจังหวัด

- การประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการตลาดเพื่อยกระดับภาคตะวันออกให้เป็นศูนย์กลางผลไม้
- การพัฒนาศักยภาพเกษตรกรและผู้ประกอบการธุรกิจส่งออกผลไม้
- การพัฒนาเพื่อเพิ่มช่องทางจำหน่ายสินค้าทางออนไลน์

61-64

63-64

63-64

จังหวัด

- การสร้างแบรนด์ผลไม้ภาคตะวันออก
- การจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์และจำหน่ายผลไม้คุณภาพมาตรฐานปลอดภัย
- การพัฒนาและส่งเสริมเกษตรกรให้เป็นผู้ประกอบการธุรกิจสินค้าเกษตร

63-64

62-64

63-64

อปท.

- ตลาดกลางผลผลิตทางการเกษตร (อปจ.ระยอง)
- เทศกาลผลไม้จังหวัดระยอง (อปจ.ระยอง)
- งานระกำหวานและของดีเมืองตราด

61-64

61-64

61-63

# Smart city to EEC

